

Л.В. ЩУР-ТРУХАНОВИЧ,
директор Центра исследований в сфере экономики и права, к.э.н.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТАЙНА В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ

(Практическое пособие)

*Москва
сентябрь, 2006*

© Щур-Труханович Л.В., 2005, 2006

Источники публикации:

Печатный – Практическое пособие «Государственная тайна в трудовых отношениях». Москва. Издательство «Финпресс». 2006. ISBN 5-8001-0072-1. ББК 65.272

Электронный – Практическое пособие «Государственная тайна в трудовых отношениях». Москва. Справочно-правовая система «Консультант Плюс». 2006

Аннотация

В настоящем пособии подробно рассматриваются процедуры приема на должности (работу), предполагающие доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, организации и оформления допуска персонала к указанным сведениям, способы обеспечения руководством компаний защиты государственных секретов.

Особое внимание в книге уделено вопросам предоставления работникам, допущенным к государственной тайне, социальных гарантий (выплат процентных надбавок к заработной плате и др.), а также процедуре прекращения трудовых отношений с ними. В отдельном параграфе рассматриваются случаи из судебной практики по спорам в связи с увольнением работников и служащих, имеющих допуск к государственной тайне.

В пособии приводятся образцы и формы документов, составляемых и оформляемых кадровыми службами, подразделениями по защите государственной тайны, финансовыми и юридическими службами организаций.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1. Перечень сведений, составляющих государственную тайну	5
Глава 2. Допуск к государственной тайне.....	23
§ 1. Понятие допуска к государственной тайне.....	23
1.1. Порядок и особенности допуска к государственной тайне отдельных категорий граждан.....	24
1.2. Оформление допуска к государственной тайне	26
1.3. Переоформление допуска к государственной тайне.....	39
§ 2. Изменение формы допуска к государственной тайне.....	40
§ 3. Прекращение допуска к государственной тайне	40
§ 4. Организация доступа к государственной тайне командированных работников	47
Глава 3. Социальные гарантии	53
§ 1. Надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	53
1.1. Надбавка за работу с государственной тайной	53
1.2. Надбавка за стаж работы с государственной тайной	57
§ 2. Преимущественное право на оставление на работе при проведении организационных и (или) штатных мероприятий	62
Глава 4. Увольнение работников, работающих со сведениями, составляющими государственную тайну	63
§ 1. Увольнение за разглашение государственной тайны	63
§ 2. Увольнение в связи с прекращением допуска к государственной тайне	68
§ 3. Судебная практика по трудовым спорам, связанным с увольнением работников, работающих с государственной тайной	71
3.1. Об увольнении за утрату секретных документов	71
3.2. Об увольнении за грубое нарушение дисциплины, выразившееся в выносе документов, содержащих государственную тайну, с рабочего места и хранении их дома.....	74
3.3. Об увольнении в связи с прекращением допуска к государственной тайне	76
3.4. Об увольнении в связи с нарушением правил заключения трудового договора	79

ВВЕДЕНИЕ

Под тайной вообще понимаются сведения, преднамеренно скрывающиеся лицом, ими обладающим. Для защиты от несанкционированного доступа к ним, а также предотвращения их распространения обладатель этих сведений или уполномоченный им субъект предпринимает соответствующие меры.

В наибольшей защите нуждаются сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Указанные сведения в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (с изм. на 22.08.2004) составляют государственную тайну и защищаются государством всеми доступными ему способами.

Однако с указанными сведениями работают живые люди, обладающие индивидуальными психофизиологическими качествами. Чтобы засекреченные государством сведения были доступны только тем, кто в состоянии обеспечить выполнение требований, установленных Законом РФ «О государственной тайне» и иными принятыми для его реализации нормативными правовыми актами, законодатель предусмотрел специальную процедуру — допуск к государственной тайне.

Допуск к государственной тайне является одним из способов ее защиты, поскольку в результате проверочных мероприятий выявляются претенденты, наиболее отвечающие установленным требованиям, обеспечивающим сохранность государственной тайны. Выводы о том, включает ли трудовая функция работу со сведениями, составляющими государственную тайну, должны основываться на содержании должностных и производственных инструкций, регламентов работы и схем распределения обязанностей, других актов. Убедившись, что в процессе выполнения своих трудовых обязанностей работник будет иметь доступ к источникам, содержащим указанные сведения, обрабатывать, перерабатывать, пересылать или иным образом использовать эти сведения, работодатель в силу Закона РФ «О государственной тайне» должен выдвинуть условие о включении в трудовой договор обязательства работника о неразглашении указанных сведений, а также других дополнительных обязательств.

Наличие такого условия в трудовом договоре, заключенном с работником, означает, что последний не только принял на себя определенные обязанности, но и согласился претерпеть определенные ограничения своих гражданских прав, гарантированных Конституцией РФ. Согласно статье 24 Закона РФ «О государственной тайне» лицо, допущенное или ранее допускавшееся к государственной тайне, может быть временно ограничено в следующих гражданских правах:

- в праве выезда за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре при оформлении допуска гражданина к государственной тайне;
- в праве на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;
- в праве на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне.

Согласие на частные, временные ограничения своих гражданских прав поступающее на работу лицо или уже работающий работник дает при оформлении допуска к государственной тайне.

После оформления ему предоставляется доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, необходимым для выполнения порученной ему работодателем трудовой функции.

Как следует из статьи 25 Закона РФ «О государственной тайне», организация доступа лиц к сведениям, составляющим государственную тайну, возлагается на руководителей организаций, а также на их структурные подразделения по защите государственной тайны. Руководители организаций несут персональную ответственность за создание таких условий, при которых работники знакомятся только с теми сведениями, составляющими государственную тайну, и в таких объемах, которые необходимы им для выполнения должностных (функциональных) обязанностей.

Допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, а также организация доступа к ним осуществляются в порядке, установленном Инструкцией о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28.10.1995 № 1050 (с изм. на 15.11.2004).

О том, как организации-работодателю правильно решить вопросы допуска персонала к государственной тайне и какими способами обеспечить ее сохранность, подробно разъясняется в настоящем практическом пособии.

Глава 1

Перечень сведений, составляющих государственную тайну

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, то есть совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются в установленном порядке, определен в статье 5 Закона РФ «О государственной тайне» (см. табл. 1).

Таблица 1

№ п/п	<i>Сведения, составляющие государственную тайну</i>
1	<i>Сведения в военной области</i>
1.1	Сведения о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных Федеральным законом «Об обороне», об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов
1.2	Сведения о планах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск Российской Федерации, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники
1.3	Сведения о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения
1.4	Сведения о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах, рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения
1.5	Сведения о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов
1.6	Сведения о дислокации, действительных наименованиях, организационной структуре, вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке
2	<i>Сведения в области экономики, науки и техники</i>
2.1	Сведения о содержании планов подготовки Российской Федерации и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, о запасах стратегических видов сырья и материалов, а также о размещении, фактических размерах и об использовании государственных материальных резервов
2.2	Сведения об использовании инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства
2.3	Сведения о силах и средствах гражданской обороны, о дислокации, предназначении и степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании транспорта и связи в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства
2.4	Сведения об объемах, о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о выпуске и поставках (в денежном или натуральном выражении) вооружения, военной техники и другой оборонной продукции, о наличии и наращивании мощностей по их выпуску, о связях предприятий по кооперации, о разработчиках или об изготовителях указанных вооружения, военной техники и другой оборонной продукции
2.5	Сведения о достижениях науки и техники, о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства
2.6	Сведения о запасах платины, металлов платиновой группы, природных алмазов в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, Центральном банке РФ, а также об объемах запасов в недрах, добычи, производства и потребления стратегических видов полезных ископаемых Российской Федерации (по списку, определяемому Правительством РФ)

3	Сведения в области внешней политики и экономики
3.1	Сведения о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства
3.2	Сведения о финансовой политике в отношении иностранных государств (за исключением обобщенных показателей по внешней задолженности), а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства
4	Сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности
4.1	Сведения о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения
4.2	Сведения о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность
4.3	Сведения об организации, о силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения
4.4	Сведения о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной, связи, о шифрах, о разработке, об изготовлении шифров и обеспечении ими, о методах и средствах анализа шифровальных средств и средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения
4.5	Сведения о методах и средствах защиты секретной информации
4.6	Сведения об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны
4.7	Сведения о защите Государственной границы Российской Федерации, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации
4.8	Сведения о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности в Российской Федерации
4.9	Сведения о подготовке кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства

Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения:

- 1) о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- 2) о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;
- 3) о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;
- 4) о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- 5) о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;
- 6) о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;
- 7) о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Чтобы отграничить сведения, составляющие государственную тайну, от иных сведений, применяются соответствующие процедуры — отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание, представляющие собой введение для указанных сведений ограничений на их распространение и доступ к их носителям.

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание осуществляются в соответствии со следующими принципами:

- *законности*. Это принцип проявляется в том, что отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание производится в соответствии с положениями статей 5 и 7 Закона РФ «О государственной тайне»;
- *обоснованности*. Обоснованность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивания заключается в установлении путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений, вероятных экономических и иных последствий этого акта исходя из баланса жизненно важных интересов государства, общества и граждан;
- *своевременности*. Для эффективной защиты сведений, составляющих государственную тайну, последние должны быть своевременно — с момента их получения (разработки) или заблаговременно — отнесены к государственной тайне и засекречены.

Засекречивание сведений, составляющих государственную тайну, производится с учетом степени секретности сведений, которая, в свою очередь, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений.

Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений:

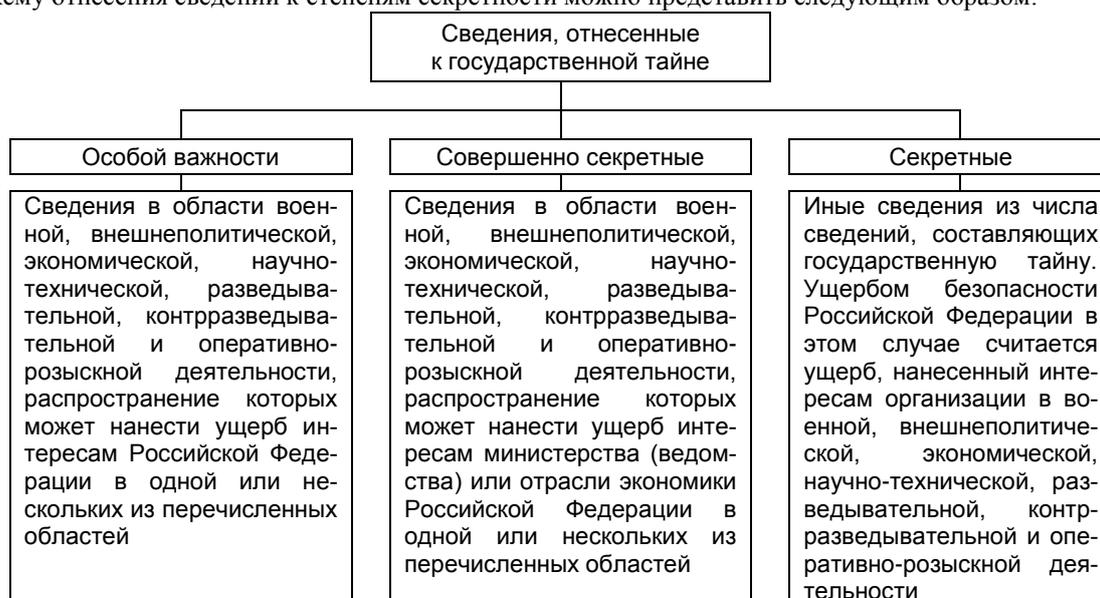
- 1) «особой важности»;
- 2) «совершенно секретно»;
- 3) «секретно».

Порядок определения размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения сведений, составляющих государственную тайну, и правила отнесения указанных сведений к той или иной степени секретности установлены постановлением Правительства РФ от 04.09.1995 № 870. Согласно Правилам отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности, утвержденным указанным актом, Перечень сведений, подлежащих засекречиванию должен определять степень секретности конкретных сведений (группы сведений), а его структура — учитывать ведомственную или отраслевую специфику.

Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений. Количественные и качественные показатели ущерба безопасности Российской Федерации определяются в соответствии с нормативно-методическими документами, утверждаемыми руководителями органов государственной власти, которые наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, и согласованными с Межведомственной комиссией по защите государственной тайны.

Разграничение полномочий по распоряжению сведениями, составляющими государственную тайну, между органами государственной власти определяется Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, опубликованным в открытой печати.

Схему отнесения сведений к степеням секретности можно представить следующим образом:



Руководители органов государственной власти, наделенные полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, организуют разработку перечня таких сведений и несут персональную ответственность за принятые ими решения о целесообразности отнесения конкретных сведений к государственной тайне.

Для разработки проекта перечня создается экспертная комиссия, в состав которой включаются компетентные специалисты, работающие со сведениями, составляющими государственную тайну.

В ходе подготовки проекта перечня экспертные комиссии в соответствии с принципами засекречивания сведений, установленными Законом РФ «О государственной тайне», проводят анализ всех видов деятельности соответствующих органов государственной власти, организаций с целью определения сведений, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне с указанием соответствующей степени секретности осуществляется собственниками этих сведений и оформляется в виде предложений для включения в проект соответствующего перечня.

В перечень могут быть включены сведения, которые получены (разработаны) другими органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами, не состоящими в отношении подчиненности к руководителю органа государственной власти, утверждающему перечень. Степень секретности таких сведений устанавливается по согласованию между органом государственной власти, разрабатывающим перечень, и собственником сведений.

Проект перечня, разработанный экспертной комиссией, представляется на утверждение руководителю органа государственной власти, наделенному полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, который также решает вопрос о целесообразности засекречивания самого перечня.

Утвержденные перечни в целях координации работ по защите государственной тайны направляются в Межведомственную комиссию.

После утверждения перечни доводятся до:

- заинтересованных органов государственной власти в полном объеме либо в части, их касающейся;
- организаций, действующих в сфере ведения органов государственной власти, в части, их касающейся, по решению должностного лица, утвердившего перечень;
- организаций, участвующих в проведении совместных работ, в объеме, определяемом заказчиком этих работ.

Перечни пересматриваются в случае необходимости (при изменении международной обстановки, заключении международных договоров Российской Федерацией, передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам, появлении новых достижений в области науки и техники и т.п.), но не реже чем через 5 лет. При этом пересмотр перечней осуществляется в том же порядке, что и их разработка.

Предложения по внесению в перечни дополнений и изменений направляются руководителям органов государственной власти, утвердившим эти перечни, которые обязаны в течение 3 месяцев организовать проведение экспертизы поступивших предложений и принять соответствующее решение.

Если принятие указанных предложений влечет за собой изменение Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, руководители органов государственной власти направляют проект соответствующего решения с обоснованием в Межведомственную комиссию для проведения экспертной оценки и принятия решения.

Изложенные выше положения обязательны в соответствии с пунктом 1 Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности и являются обязательными для исполнения органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, при разработке ими развернутого перечня сведений, подлежащих засекречиванию, а также другими органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями при подготовке предложений о включении в перечень сведений, собственниками которых они являются.

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью, а также в соответствии с Законом РФ «О государственной тайне».

Согласно статье 9 данного Закона обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне в соответствии с принципами засекречивания сведений возлагается на органы государственной власти и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определенным Законом (см. табл. 1), руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утвержденным Указом Президента РФ от 17.01.2000 № 6-рп.

Для осуществления единой государственной политики в области засекречивания сведений межведомственная комиссия по защите государственной тайны формирует по предложениям органов государственной власти и в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. В этом Перечне указываются органы государственной власти, наделяемые полномочиями по распоряжению данными сведениями. Указанный Перечень утвержден Указом Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 (с изм. на 11.02.2006) и приведен в таблице 2.

Таблица 2

<i>Сведения, отнесенные к государственной тайне</i>		<i>Государственные органы, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне</i>
I. Сведения в военной области		
1	Сведения, раскрывающие план применения Вооруженных Сил Российской Федерации, оперативные планы применения (планы боевого применения) войск, содержание мероприятий, касающихся военных действий и их обеспечения, боевого управления или перевода с мирного на военное время, а также боевые задачи носителям ядерного оружия	МВД России МЧС России Минобороны России ФСБ России ФСО России
2	Сведения, раскрывающие планы применения войск* в мирное время в специальных (контртеррористических) операциях или мероприятиях по обеспечению защиты государства, общества и личности от антиконституционных действий и противоправного во-	Администрация Президента РФ МВД России Минобороны России ФСБ России ФСО России

	оруженного насилия	
	* Здесь и далее в Перечне «войска» — Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования, органы и создаваемые на военное время специальные формирования, предусмотренные Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», а также подразделения связи специального назначения.	
3	Сведения, указанные в пункте 2 настоящего Перечня, применительно к территориям других государств	Минобороны России ФСБ России ФСО России
4	Сведения о содержании документов по приведению войск в различные степени боевой готовности, о составе или состоянии систем управления войсками	МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России ФСБ России ФСО России ГУСП
5	Сведения, раскрывающие планы, направленность или содержание мероприятий оперативной, боевой или мобилизационной подготовки войск	МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России ФСБ России ФСО России
6	Сведения о содержании мобилизационных планов (планов от мобилизации), документов об управлении мобилизационным развертыванием войск, о мобилизационной готовности войск, о возможностях их комплектования личным составом, обеспечения вооружением*, военной техникой**, другими материальными, финансовыми средствами или воинскими перевозками	Администрация Президента РФ МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России Минэкономразвития России ФСБ России ФСО России
	* Здесь и далее в Перечне «вооружение» — средства, предназначенные для поражения живой силы, техники, сооружений и других объектов противника, составные части этих средств и комплектующие изделия. ** Здесь и далее в Перечне «военная техника» — технические средства, предназначенные для боевого, технического и тылового обеспечения деятельности войск, а также оборудование и аппаратура для контроля и испытаний этих средств, составные части этих средств и комплектующие изделия.	
7	Сведения о государственной системе предотвращения несанкционированного применения ядерного оружия, оружия повышенной потенциальной опасности, о технических системах, средствах и (или) методах защиты ядерного оружия, оружия повышенной потенциальной опасности от несанкционированного применения	Минобороны России Росатом Роскосмос ФСТЭК России
8	Сведения, раскрывающие порядок санкционирования применения ядерного оружия, в том числе организацию боевого управления войсками и содержание документов боевого управления	Минобороны России
9	Сведения о планах строительства (совершенствования), развитии, численности, боевом составе, боевых возможностях или количестве войск, состоянии боевой готовности войск, состоянии боевого обеспечения, составе дежурных сил (средств) и состоянии их готовности, а также сведения, содержащие анализ военно-политической или оперативной обстановки	Администрация Президента РФ МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России Минэкономразвития России ФСБ России ФСО России ГУСП
10	Сведения, раскрывающие потери личного состава в военное время	Минобороны России
11	Сведения о содержании или результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ по созданию или модернизации вооружения, военной техники	МВД России МЧС России Минобороны России Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минпромэнерго России Минэкономразвития России ФСБ России ФСО России Росатом

		Роскосмос ГУСП ФСТЭК России
12	Сведения, указанные в пункте 11 настоящего Перечня, применительно к ядерным боеприпасам, ядерным зарядам и их составным частям	Минобороны России Росатом
13	Сведения, раскрывающие содержание ранее осуществлявшихся работ в области оружия массового поражения, достигнутые при этом результаты, состав образца, рецептуру, технологию производства или снаряжения изделий	Минобороны России Минздравсоцразвития России Минпромэнерго России ФСБ России Росатом
14	Сведения о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся материалов, используемых в ядерных боеприпасах	Минобороны России Росатом
15	Сведения об оперативно-технических требованиях к системам и средствам управления стратегическими ядерными силами	Минобороны России
16	Сведения о ядерных энергетических или специальных физических установках оборонного значения	Минобороны России Минпромэнерго России Росатом
17	Сведения о тактико-технических требованиях, тактико-технических характеристиках, возможностях боевого применения вооружения, военной техники	МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России Минпромэнерго России ФСБ России ФСО России Роскосмос ГУСП
18	Сведения, раскрывающие направления развития, содержание разработки вооружения, военной техники Сведения, раскрывающие конструкцию, технологию изготовления вооружения, военной техники Сведения, раскрывающие физические, химические свойства, изотопный состав материалов, применяемых при создании вооружения, военной техники Сведения, раскрывающие боевые, физические, химические или ядерные свойства вооружения, военной техники Сведения, раскрывающие порядок применения или эксплуатации вооружения, военной техники	МЧС России Минобороны России Минобрнауки России Минпромэнерго России Минэкономразвития России ФСБ России ФСО России Росатом Роскосмос
19	Сведения, указанные в пункте 18 настоящего Перечня, применительно к ядерным боеприпасам, ядерным зарядам и их составным частям	Минобороны России Росатом
20	Сведения, раскрывающие состояние метрологического обеспечения вооружения, военной техники, технические или метрологические характеристики военных эталонов, средств метрологического обеспечения, определяющие качественно новый уровень вооружения, военной техники Сведения, раскрывающие основные направления, программы развития стандартизации или содержание стандартов в области вооружения, военной техники	МВД России МЧС России Минобороны России Минобрнауки России Минпромэнерго России ФСБ России ФСО России Росатом Роскосмос
21	Сведения, раскрывающие свойства, рецептуру или технологию производства ракетных топлив, а также баллистических порохов, взрывчатых веществ или средств взрывания военного назначения, а также новых сплавов, спецжидкостей, новых топлив для вооружения и военной техники	Минобороны России Минобрнауки России Минпромэнерго России Роскосмос
22	Сведения о дислокации*, назначении, степени готовности, защищенности, обеспечении безопасно-	МВД России МЧС России

	сти или эксплуатации режимных объектов**, не подпадающие под обязательство Российской Федерации по международным договорам, о выборе, отводе земельных участков недр, акваторий или воздушного пространства, для строительства или эксплуатации указанных объектов, о планируемых или проводимых изыскательских, проектных, строительно-монтажных и иных работах по их созданию	<p>Минобороны России Минюст России Минобрнауки России МГР России Минпромэнерго России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСО России Росатом Роскосмос ФСТЭК России</p>
	<p>* Здесь и далее в Перечне «дислокация объекта» — совокупность сведений о местоположении на земной поверхности или в ее недрах объекта, в том числе географические, геоцентрические или прямоугольные координаты, линейные и угловые величины, привязка к ориентирам на местности. ** Здесь и далее в Перечне «режимные объекты» — объекты, на которых ведутся работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и для функционирования которых установлены специальные меры безопасности</p>	
23	Сведения, указанные в пункте 22 настоящего Перечня, применительно к специальным объектам, запасным пунктам управления федеральных органов исполнительной власти	ГУСП
24	Сведения, указанные в пункте 22 настоящего Перечня, применительно к ядерным оружейным объектам	<p>Минобороны России Росатом Роскосмос</p>
25	Сведения о проектировании, сооружении, эксплуатации, обеспечении безопасности объектов ядерного комплекса*, о физической защите ядерных материалов, изделий на их основе, ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, об охране ядерно опасных или радиационно опасных объектов	<p>МВД России Минобороны России Минпромэнерго России Минобрнауки России Росатом</p>
	<p>* Здесь и далее в Перечне «объекты ядерного комплекса» — сооружения с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства или сооружения с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами; другие содержащие ядерные материалы сооружения, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов.</p>	
26	Сведения, раскрывающие дислокацию, назначение, степень готовности, действительные наименования, организационную структуру, вооружение, численность войск, не подлежащие открытому объявлению в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации	<p>МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России ФСБ России ФСО России ГУСП</p>
27	Сведения, раскрывающие организацию или функционирование всех видов связи, радиолокационного, радиотехнического обеспечения войск	<p>МВД России Минобороны России Минюст России ФСБ России ФСО России</p>
28	Сведения, раскрывающие распределение, использование полос радиочастот радиоэлектронными средствами военного или специального назначения	<p>МВД России МЧС России Минобороны России Минюст России Мининформсвязи России СВР России ФСБ России ФСО России</p>
I. Сведения в области экономики, науки и техники		
29	Сведения об использовании инфраструктуры Российской Федерации в интересах обеспечения обороноспособности и безопасности государства	<p>Администрация Президента РФ МВД России МЧС России Минобороны России Минпромэнерго России Минсельхоз России Минтранс России Мининформсвязи России Минфин России</p>

		Минэкономразвития России Росатом ФСО России ГУСП ФСТЭК России
	* Здесь и далее в Перечне «инфраструктура экономики Российской Федерации» — отрасли экономики Российской Федерации, функционирующие в интересах обеспечения обороноспособности и безопасности государства.	
30	Сведения о содержании планов подготовки Российской Федерации или ее отдельных регионов к возможным военным действиям	Администрация Президента РФ МВД России МЧС России Минобороны России Минэкономразвития России ФСБ России
31	Сведения о показателях, определяющих подготовку экономики Российской Федерации к устойчивому функционированию в военное время	Администрация Президента РФ МВД России МЧС России Минобороны России Минпромэнерго России Минсельхоз России Минтранс России Мининформсвязи России Минфин России Минэкономразвития России Росатом
32	Сведения, раскрывающие структурную организацию или показатели мобилизационного плана экономики Российской Федерации	Государственные органы, имеющие мобилизационные задания
33	Сведения о мобилизационной подготовке и мобилизации органов государственной власти, органов местного самоуправления или организаций, а также раскрывающие планы, содержание или результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ в области мобилизационной подготовки и мобилизации органов государственной власти, органов местного самоуправления или организаций	Государственные органы, имеющие мобилизационные задания
34	Сведения, раскрывающие планы, содержание или результаты научно-исследовательских работ в области мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации	Государственные органы, имеющие мобилизационные задания
35	Сведения о мобилизационных мощностях по изготовлению или ремонту вооружения, военной техники, о создании, развитии или сохранении этих мощностей	Государственные органы, имеющие мобилизационные задания
36	Сведения о номенклатуре, размещении, объемах накопления, дислокации, фактических запасах и материальных ценностях государственного материального резерва	МЧС России Минобороны России Минпромэнерго России Мининформсвязи России Минфин России Минэкономразвития России Росатом
37	Сведения о мобилизационных мощностях по производству продукции общего применения, включаемой в мобилизационные задания, стратегических видов сырья или материалов, о создании, развитии или сохранении этих мощностей	Государственные органы, имеющие мобилизационные задания
38	Сведения об объемах производства, поставок стратегических видов сырья, материалов	Минпромэнерго России Минэкономразвития России
39	Сведения, раскрывающие объемы выпуска или поставок стратегических видов сельскохозяйственного сырья	Минсельхоз России Минэкономразвития России
40	Сведения, раскрывающие объемы поставок или запасов стратегических видов топлива	Минобороны России Минпромэнерго России Минэкономразвития России
41	Сведения о перспективах развития или об использовании космической инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособно-	Минобороны России Минэкономразвития России Роскосмос

	сти и безопасности государства	
42	Сведения о горных выработках, естественных полостях, метрополитенах или других сооружениях, которые могут быть использованы в интересах обороны страны, а также сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 300 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих	МЧС России Минобороны России МГР России Минпромэнерго России
43	Сведения, характеризующие состояние страхового фонда документации на вооружение, военную технику, на основные виды продукции общего применения, включаемые в мобилизационные задания, на объекты повышенного риска или системы жизнеобеспечения населения, на объекты, являющиеся национальным достоянием. Сведения о дислокации объектов (баз) хранения страхового фонда документации	МЧС России Минобороны России Минпромэнерго России Минтранс России Мининформсвязи России Минэкономразвития России Росатом Роскосмос
44	Сведения о силах или средствах гражданской обороны	Государственные органы, располагающие силами гражданской обороны
45	Сведения о дислокации, предназначении, степени защищенности объектов административного управления*	Государственные органы, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне
	* Здесь и далее в Перечне «объекты административного управления» — создаваемые заблаговременно по решению руководителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций объекты мобилизационного назначения, предназначенные для размещения и обеспечения деятельности соответствующего органа управления в период мобилизации и в военное время.	
46	Сведения о степени обеспечения безопасности населения	МВД России МЧС России Минздравсоцразвития России ФСБ России
47	Сведения, раскрывающие мероприятия по использованию транспортной сети, средств транспорта в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства, специальные меры по обеспечению безопасности перевозок или сохранности грузов, объемы воинских перевозок или маршруты транспортировки вооружения, военной техники	МВД России МЧС России Минобороны России Минтранс России ФСО России
48	Сведения, раскрывающие мобилизационные возможности автомобильных, железных дорог, внутренних водных путей сообщения, морского и воздушного транспорта Российской Федерации по обеспечению перевозок грузов, оборудования или подготовки для военных целей транспортной сети, средств транспорта, организацию, объемы специальных перевозок, воинских перевозок, перевозок вооружения, военной техники, другой продукции, используемой для нужд обороны, стратегических видов топлива, сырья или материалов, маршруты их транспортировки на военное время	МВД России Минобороны России Минюст России Минтранс России
49	Сведения, раскрывающие дислокацию, специализацию, мощности, пропускную способность пунктов погрузки или выгрузки войск, данные об их продовольственном, медико-санитарном обслуживании	Минобороны России Минтранс России
50	Сведения, раскрывающие мобилизационную потребность в транспортных средствах, в том числе по отдельным видам транспорта, или мобилизационную обеспеченность ими	МЧС России Минобороны России Минюст России Минздравсоцразвития России Минпромэнерго России Минсельхоз России Минтранс России Минэкономразвития России
51	Сведения о подготовке и использовании ресурсов единой сети связи Российской Федерации в интересах обеспечения обороны, безопасности государ-	Администрация Президента РФ МВД России МЧС России

	ства	<p>Минобороны России Минюст России Мининформсвязи России Минэкономразвития России ГФС России СВР России ФСБ России ФСО России ГУСП</p>
52	Сведения, раскрывающие производственные мощности, плановые или фактические данные о выпуске, поставках (в натуральном выражении) средств биологической, медицинской или ветеринарной защиты	<p>Минобороны России Минздравсоцразвития России Минпромэнерго России Минсельхоз России</p>
53	Сведения, раскрывающие показатели государственного оборонного заказа в части вооружения, военной, специальной техники, продукции оборонного назначения, а также производственные мощности по их выпуску. Сведения о кооперационных связях предприятий, о разработчиках или изготовителях вооружения, военной техники, другой продукции, используемой для нужд обороны, если эти сведения раскрывают данные о производственных мощностях по их выпуску и (или) основные тактико-технические характеристики вооружения и военной техники	<p>МВД России МЧС России Минобороны России Минобрнауки России Минпромэнерго России Минсельхоз России Минтранс России Минэкономразвития России ФСБ России ФСО России Росатом Роскосмос ГУСП ФСТЭК России</p>
54	Сведения о достижениях науки и техники, о технологиях, которые могут быть использованы в создании принципиально новых изделий, технологических процессов в различных отраслях экономики	<p>МВД России МЧС России Минобороны России Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минпромэнерго России Минтранс России Минэкономразвития России ФСБ России ФСО России Росатом Роскосмос ФСТЭК России</p>
55	Сведения о достижениях науки и техники, определяющие качественно новый уровень возможностей вооружения, военной техники, повышения их боевой эффективности	<p>МВД России МЧС России Минобороны России Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минпромэнерго России Минтранс России Минэкономразвития России ФСБ России ФСО России Росатом Роскосмос ФСТЭК России</p>
56	Сведения, раскрывающие достижения атомной науки и техники, имеющие важное оборонное или экономическое значение, определяющие качественно новый уровень возможности создания вооружения, военной техники или принципиально новых изделий, технологий	<p>Минобороны России Минобрнауки России Минпромэнерго России Росатом Роскосмос</p>
57	Сведения, раскрывающие состояние или направления развития гидронавтики в интересах обороны, безопасности государства	<p>Минобороны России Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минпромэнерго России</p>
58	Сведения, раскрывающие содержание или направленность целевых программ, научно-исследовательских, опытно-конструкторских, про-	<p>МВД России МЧС России Минобороны России</p>

	ектных работ, проводимых в интересах обороны, безопасности государства	Минздравсоцразвития России Минобрнауки России МПР России Минпромэнерго России Минсельхоз России Минтранс России Мининформсвязи России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСО России ГУСП Росгидромет Росатом Роскосмос ФСТЭК России
59	Сведения, раскрывающие результаты работ в области гидрометеорологии, гелиогеофизики или специальных геолого-геофизических исследований, проводимых в интересах обеспечения обороноспособности, безопасности государства	Минобороны России Минобрнауки России МПР России Росгидромет ФСТЭК России
60	Геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение	Минобороны России Минтранс России Минэкономразвития России
61	Геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты деятельности по дистанционному зондированию Земли, имеющие важное оборонное или экономическое значение	Минобороны России Роскосмос
62	Сведения, раскрывающие работы, проводимые в целях создания средств индикации, дегазации, химической или биологической защиты от оружия массового поражения, новых сорбционных или других материалов для них	МЧС России Минобороны России Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минпромэнерго России Росатом
63	Сведения, раскрывающие направления развития средств, технологий двойного назначения, содержание, результаты выполнения целевых программ, научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ по созданию или модернизации этих средств, технологий. Сведения о применении в военных целях средств, технологий двойного назначения	МЧС России Минобороны России Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минпромэнерго России Минсельхоз России Минтранс России Мининформсвязи России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСО России Росгидромет Росатом Роскосмос ФСТЭК России
64	Сведения, раскрывающие прогнозные оценки научно-технического прогресса в Российской Федерации и его социально-экономические последствия по направлениям, определяющим обороноспособность, безопасность государства	Минобрнауки России Минобороны России Минпромэнерго России Минэкономразвития России
65	Сведения о физико-химических явлениях (полях), сопутствующих созданию, производству, эксплуатации, перевозке, хранению, реализации или утилизации вооружения, военной техники, созданию перспективных технологий, режимных объектов, раскрывающие их охраняемые параметры	МВД России МЧС России Минобороны России Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минпромэнерго России Минтранс России Мининформсвязи России

		ФСБ России ФСО России ГУСП Росгидромет Росатом Роскосмос ФСТЭК России
66	Сведения о запасах платины, металлов платиновой группы, серебра, природных алмазов в Гохране России, Банке России	Минфин России Банк России
67	Сведения об объемах балансовых запасов в недрах страны, добычи (производства), передачи или потребления стратегических видов полезных ископаемых (по списку, определяемому Правительством Российской Федерации) — в целом по Российской Федерации, по субъекту Российской Федерации, федеральному органу исполнительной власти или крупному месторождению в размерах, определяемых государственными органами, наделенными полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне (кроме сведений, полученных в процессе совместных работ, выполненных с участием юридических и физических лиц иностранных государств на конкретных месторождениях полезных ископаемых либо на их участках)	МПР России Минпромэнерго России Минэкономразвития России
III. Сведения в области внешней политики и экономики		
68	Сведения по вопросам внешней политики, внешней торговли, научно-технических связей, раскрывающие стратегию, тактику внешней политики Российской Федерации, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства	Администрация Президента РФ МИД России Минобороны России Минобрнауки России Минпромэнерго России Минэкономразвития России ФСТЭК России
69	Сведения об источнике информации по политическим, военным, научно-техническим или экономическим вопросам в отношении одного или ряда иностранных государств, полученные в доверительном порядке	Администрация Президента РФ МИД России Минобороны России Минобрнауки России Минпромэнерго России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России Росатом ФСТЭК России
70	Сведения о переговорах между представителями Российской Федерации и представителями других государств о выработке единой принципиальной позиции в международных отношениях, если, по мнению участников переговоров, разглашение этих сведений может нанести ущерб безопасности Российской Федерации и других государств	Администрация Президента РФ МИД России Минобороны России Минобрнауки России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСТЭК России
71	Сведения о подготовке, заключении, ратификации, подготовке денонсации, содержании или выполнении договоров, конвенций, соглашений с иностранными государствами, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства	МИД России Минобороны России Минобрнауки России Минпромэнерго России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСО России Росатом Роскосмос ФСТЭК России
72	Сведения о российском экспорте или импорте вооружения, военной техники, их ремонте или эксплуатации, об оказании технического содействия ино-	Минобороны России Минпромэнерго России Минэкономразвития России

	<p>странным государствам в создании вооружения, военной техники, военных объектов* или объектов оборонной промышленности, об оказании Российской Федерацией военно-технической помощи иностранным государствам, если разглашение этих сведений может нанести ущерб безопасности государства</p>	<p>ФСБ России ФСО России Роскосмос ФСТЭК России</p>
	<p>* Здесь и далее в Перечне «военные объекты» — боевые позиции войск, воинские части, стационарные пункты управления, военные научно-исследовательские организации, полигоны, узлы связи, базы, склады, комплексы или отдельные здания и другие сооружения военного назначения.</p>	
73	<p>Сведения, раскрывающие планы, задания государственного оборонного заказа в части экспортно-импортных поставок в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами</p>	<p>Минобороны России Минпромэнерго России Минфин России Минэкономразвития России ФСБ России Роскосмос ФСТЭК России</p>
74	<p>Сведения о военно-техническом сотрудничестве с иностранными государствами по вопросам дистанционного зондирования Земли, раскрывающие объемы, содержание или перспективы указанного сотрудничества</p>	<p>Минобороны России Роскосмос</p>
75	<p>Сведения, раскрывающие существо или объем экономического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в военное время, взаимодействие военно-мобилизационных органов внешнеэкономических организаций государств — участников Содружества Независимых Государств по этим вопросам</p>	<p>МЧС России Минобороны России Минэкономразвития России ФСТЭК России</p>
76	<p>Сведения, раскрывающие содержание мероприятий по обеспечению взаимных поставок сырья, материалов, топлива, оборудования, медикаментов между Российской Федерацией и государствами - участниками Содружества Независимых Государств в военное время, по оказанию последним технического содействия в строительстве предприятий или объектов в военное время, в целом по Российской Федерации</p>	<p>Минздравсоцразвития России Минпромэнерго России Минтранс России Минэкономразвития России</p>
77	<p>Сведения, раскрывающие объемы перевозок экспортно-импортных грузов между Российской Федерацией и государствами-участниками Содружества Независимых Государств в военное время, в целом по Российской Федерации</p>	<p>Минобороны России Минтранс России Минэкономразвития России</p>
78	<p>Сводные сведения о российском экспорте и импорте немонетарного золота, драгоценных металлов и камней или изделий из них, за исключением платины, металлов платиновой группы и природных алмазов</p>	<p>Минэкономразвития России</p>
79	<p>Сведения, раскрывающие платежный баланс Российской Федерации с зарубежными странами, в целом на военный период</p>	<p>Минобороны России Минэкономразвития России Банк России</p>
80	<p>Сведения о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства</p>	<p>Минфин России Банк России</p>
81	<p>Сведения о разрабатываемых проектах монет (кроме юбилейных и памятных) и банкнот Банка России нового образца, за исключением случаев, когда модернизация существующих денежных знаков, в том числе с изменением внешнего вида, производится в рамках планового совершенствования их защитного комплекса (до официального опубликования)</p>	<p>Банк России</p>
82	<p>Сведения о производстве банкнот Банка России (в натуральном или денежном выражении), о способах защиты этих банкнот (или других изделий федерального государственного унитарного предприятия</p>	<p>МВД России Минфин России Банк России</p>

	«Гознак», изготавливаемых по заказу Банка России) от подделок, методах проверки их подлинности, предназначенные только для представителей МВД России, Минфина России, Банка России	
IV. Сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности		
83	Сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы, результаты разведывательной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	Минобороны России СВР России ФСБ России
84	Сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы, результаты контрразведывательной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	СВР России ФСБ России
85	Сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы, результаты оперативно-розыскной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	МВД России Минобороны России Минюст России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСКН России ФСО России
86	Сведения о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную деятельность	Минобороны России СВР России ФСБ России
87	Сведения о лицах, оказывающих или оказавших конфиденциальное содействие органам внешней разведки Российской Федерации	Минобороны России СВР России ФСБ России
88	Сведения о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими контрразведывательную деятельность	СВР России ФСБ России
89	Сведения о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность	МВД России Минобороны России Минюст России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСКН России ФСО России
90	Сведения, раскрывающие принадлежность конкретных лиц к кадровому составу органов внешней разведки	Минобороны России СВР России ФСБ России
91	Сведения, раскрывающие принадлежность конкретных лиц к кадровому составу органов контрразведки	СВР России ФСБ России
92	Сведения, раскрывающие принадлежность конкретных лиц к кадровому составу подразделений по борьбе с организованной преступностью, специальным оперативным подразделениям	МВД России Минобороны России Минюст России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСКН России ФСО России
93	Сведения, раскрывающие силы, средства, методы, планы, состояние или результаты проведения контртеррористических специальных операций, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	МВД России Минобороны России ФСБ России ФСО России
94	Сведения о сотрудниках ФСБ России, выполняющих или выполнявших специальные задания в специальных службах (организациях) иностранных государств или в преступных группах	ФСБ России
95	Сведения о сотрудниках, выполняющих или выпол-	МВД России

	нвявших специальные задания в преступных группах	ФСНН России
96	Сведения, раскрывающие состояние, мероприятия или результаты оперативно-мобилизационной работы	МВД России Минобороны России Минюст России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСНН России ФСО России
97	Сведения, раскрывающие оперативно-поисковые или оперативно-технические мероприятия, проводимые подразделениями по борьбе с организованной преступностью, специальными оперативными подразделениями	МВД России ФСБ России ФСО России ФСНН России
98	Сведения, раскрывающие силы, средства или методы ведения следствия по уголовным делам о преступлениях против основ конституционного строя, безопасности государства, мира или безопасности человечества, по уголовным делам, в ходе предварительного следствия, по которым исследуются обстоятельства, содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне	МВД России ФСБ России
99	Сведения, раскрывающие силы, средства, методы, планы, состояние или результаты деятельности органов радиоэлектронной разведки средств связи, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	Минобороны России СВР России ФСБ России
100	Сведения, раскрывающие организацию, силы, средства или методы обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	Администрация Президента РФ ФСО России
101	Сведения о системе президентской, правительственной, шифрованной, кодированной или засекреченной связи, о шифрах, их разработке, изготовлении или обеспечении ими, о методах или средствах анализа шифровальных средств, средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения	Администрация Президента РФ Минобороны России СВР России ФСБ России ФСО России
102	Сведения, раскрывающие методы, способы или средства защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, планируемые и (или) проводимые мероприятия по защите информации от несанкционированного доступа иностранных технических разведок и утечки по техническим каналам, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	Минобороны России СВР России ФСБ России ФСО России ФСТЭК России
103	Сведения об организации или о фактическом состоянии защиты государственной тайны	Государственные органы, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне
104	Сведения, раскрывающие методы, средства, организационные, технические или иные меры, направленные на обеспечение режима секретности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения	Минобороны России СВР России ФСБ России ФСО России ФСТЭК России
105	Сведения, раскрывающие построение охраны государственной границы, исключительной экономической зоны или континентального шельфа Российской Федерации, содержание, организацию или результаты основных видов деятельности подразделений Пограничной службы ФСБ России	ФСБ России
106	Сведения о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности гос-	Минфин России Минэкономразвития России

	ударства или правоохранительной деятельности в Российской Федерации (кроме обобщенных показателей)	
107	Сведения, раскрывающие планируемые или фактические затраты, связанные с антитеррористической деятельностью	МВД России Минобороны России Минфин России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСО России
108	Сведения, раскрывающие расходы денежных средств на содержание войск по отдельным статьям смет федеральных органов исполнительной власти	Минфин России МВД России Минобороны России МЧС России ФСБ России ГУСП ФСО России ФСТЭК России
109	Сведения, раскрывающие расходы денежных средств на научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы по созданию вооружения, военной техники	МВД России МЧС России Минобороны России Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минпромэнерго России Минтранс России Мининформсвязи России Минфин России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСО России Росгидромет Росатом Роскосмос ФСТЭК России
110	Сведения, указанные в пункте 109 настоящего Перечня, применительно к работам, проводимым в интересах специальных объектов и запасных пунктов управления федеральных органов исполнительной власти	ГУСП
111	Сведения, раскрывающие расходы денежных средств на заказы, разработку, производство или ремонт вооружения, военной техники, режимных объектов	МВД России МЧС России Минобороны России Минздравсоцразвития России Минобрнауки России Минпромэнерго России Минтранс России Мининформсвязи России Минфин России Минэкономразвития России СВР России ФСБ России ФСО России Росгидромет Росатом Роскосмос ФСТЭК России
112	Сведения, указанные в пункте 111 настоящего Перечня, применительно к специальным объектам и запасным пунктам управления федеральных органов исполнительной власти	ГУСП
113	Сведения о подготовке или распределении кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства	Администрация Президента РФ Минобороны России Минобрнауки России СВР России ФСБ России

		ФСО России
--	--	------------

Примечания:

1. В пунктах 32—35, 37 и 44 Перечня указаны государственные органы, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне.
2. В пунктах 38—40 Перечня указаны стратегические виды сырья, материалов и топлива, списки (перечни) которых формируют в пределах своей компетенции и по взаимному согласованию государственные органы, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне.
3. В Перечне:
 - при перечислении сведений через союз «и» либо через запятую с союзом «и» перед последней категорией сведений к государственной тайне относятся все сведения в совокупности;
 - при перечислении сведений через запятую или союз «или» к государственной тайне относится каждое сведение в отдельности;
 - сведения, перечисленные после союза «а также», являются новыми, отличными от предыдущих сведениями, которые в отдельности относятся к государственной тайне.

Органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с приведенным Перечнем разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавливается степень их секретности. В рамках целевых программ по разработке и модернизации образцов вооружения и военной техники, опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ по решению заказчиков указанных образцов и работ могут разрабатываться отдельные перечни сведений, подлежащих засекречиванию. Эти перечни утверждаются соответствующими руководителями органов государственной власти.

В соответствии со статьей 11 Закона РФ «О государственной тайне» основанием для засекречивания сведений, полученных (разработанных) в результате управленческой, производственной, научной и иных видов деятельности органов государственной власти и организаций, является их соответствие действующим в данных органах, на данных предприятиях, в данных учреждениях и организациях перечням сведений, подлежащих засекречиванию. При засекречивании этих сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности:

- «особой важности»;
- «совершенно секретно»;
- «секретно».

Как следует из части четвертой статьи 8 Закона РФ «О государственной тайне» использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.

Должностные лица, принявшие решение о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба.

При невозможности идентификации полученных (разработанных) сведений со сведениями, содержащимися в действующем перечне, должностные лица органов государственной власти и организаций обязаны обеспечить предварительное засекречивание полученных (разработанных) сведений в соответствии с предполагаемой степенью секретности и в месячный срок направить в адрес должностного лица, утвердившего указанный перечень, предложения по его дополнению (изменению).

Должностные лица, утвердившие действующий перечень, обязаны в течение 3 месяцев организовать экспертную оценку поступивших предложений и принять решение по дополнению (изменению) действующего перечня или снятию предварительно присвоенного сведениям грифа секретности.

Согласно статье 12 Закона РФ «О государственной тайне» на носители сведений, составляющих государственную тайну, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:

- 1) о степени секретности содержащихся в носителе сведений со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном органе государственной власти, в данной организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию;
- 2) об органе государственной власти, об организации, осуществивших засекречивание носителя;
- 3) о регистрационном номере;
- 4) о дате или условии рассекречивания сведений либо о событии, после наступления которого сведения будут рассекречены.

При невозможности нанесения таких реквизитов на носитель сведений, составляющих государственную тайну, эти данные указываются в сопроводительной документации на этот носитель.

Если носитель содержит составные части с различными степенями секретности, каждой из этих составных частей присваивается соответствующий гриф секретности, а носителю в целом присваивается гриф секретности, соответствующий тому грифу секретности, который присваивается его составной части, имеющей высшую для данного носителя степень секретности сведений.

Помимо вышеперечисленных реквизитов на носителе и(или) в сопроводительной документации к нему могут проставляться дополнительные отметки, определяющие полномочия должностных лиц по ознакомлению с содержащимися в этом носителе сведениями.

Вид и порядок проставления дополнительных отметок и других реквизитов определяются нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Глава 2

Допуск к государственной тайне

§ 1. Понятие допуска к государственной тайне

Согласно части третьей статьи 21 Закона РФ «О государственной тайне» данная процедура предусматривает:

- 1) принятие гражданином на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных ему сведений, составляющих государственную тайну;
- 2) согласие на частные, временные ограничения его прав;
- 3) письменное согласие на проведение в его отношении проверочных мероприятий;
- 4) определение видов, размеров и порядка предоставления соответствующих социальных гарантий;
- 5) ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;
- 6) принятие решения руководителем органа государственной власти, организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Допуск должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке. Принудительно указанная процедура не может быть проведена даже в том случае, если необходимость в подключении работника к работе с государственной тайной возникла в середине трудовой деятельности работника.

Для лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов, установлен особый порядок допуска к государственной тайне и определен он в Положении о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне, которое было утверждено постановлением Правительства РФ от 22.08.1998 № 1103.

В соответствии с указанным Положением лица, имеющие двойное гражданство, полученное в соответствии с Законом РСФСР «О гражданстве РСФСР», допускаются к государственной тайне в порядке, определенном для должностных лиц и граждан. Указанные лица допускаются к сведениям, составляющим государственную тайну, с грифом «секретно» только после проведения проверочных мероприятий органами федеральной службы безопасности.

Лица без гражданства могут быть допущены к сведениям, составляющим государственную тайну, на основании решения Правительства РФ. При этом к сведениям особой важности и совершенно секретным сведениям лица без гражданства, как правило, не допускаются. Инициатором принятия такого решения могут выступать только руководители органов государственной власти, наделенные правом по отнесению сведений к государственной тайне, и руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, если они сами непосредственно заинтересованы в допуске лиц без гражданства к государственной тайне. Для этого они вносят в Правительство РФ проект соответствующего решения, к которому прилагают мотивированное обоснование необходимости допуска, материалы согласования вопроса с Федеральной службой безопасности России и согласованный с Межведомственной комиссией по защите государственной тайны перечень сведений, составляющих государственную тайну, к которым предлагается допустить лицо без гражданства. Мотивированное обоснование должно содержать оценку тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений.

Иностранные граждане допускаются к государственной тайне на основании международного договора, предусматривающего обязательства иностранного государства по защите передаваемых ему сведений, составляющих государственную тайну. При этом иностранные граждане допускаются только к тем сведениям, в отношении которых выполнены процедуры, предусмотренные Положением о подготовке к передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 02.08.1997 № 973. Решение о допуске иностранных граждан к государственной тайне принимается руководителями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предприятий, учреждений, организаций, уполномоченных Правительством РФ осуществлять передачу сведений, составляющих государственную тайну, другому государству. Это решение должно быть согласовано с Федеральной службой безопасности РФ.

Порядок допуска к государственной тайне лиц из числа эмигрантов и реэмигрантов определяется исходя из гражданства указанных лиц на момент возбуждения ходатайства о допуске их к государственной тайне.

Сведения о гражданстве соискателя вакансии определяются на основании представленных им документов, удостоверяющих личность, а также информации, сообщаемой в специальной анкете. Они, как и другие сведения, предоставленные желающим получить работу, подлежат проверке.

Рассмотрим подробно процедуру решения вопроса о допуске претендующего на работу лица к государственной тайне.

1.1. Порядок и особенности допуска к государственной тайне отдельных категорий граждан

Для каждой из трех групп сведений — секретных, совершенно секретных и составляющих особую важность — допуск производится по установленной форме.

В соответствии со степенями секретности сведений, составляющих государственную тайну, устанавливаются следующие формы допуска:

- первая форма — для лиц, допускаемых к сведениям особой важности;
- вторая форма — для лиц, допускаемых к совершенно секретным сведениям;
- третья форма — для лиц, допускаемых к секретным сведениям.

Наличие у лица допуска более высокой степени секретности является основанием для его допуска к сведениям более низкой степени секретности.

Проверочные мероприятия, связанные с допуском граждан по первой и второй формам, осуществляются Федеральной службой безопасности РФ и ее территориальными органами во взаимодействии с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Допуск граждан по третьей форме по общему правилу осуществляется руководителем организации без проведения проверочных мероприятий органами безопасности.

Сами руководители допускаются к секретным сведениям, то есть по третьей форме, только после проведения в отношении их проверочных мероприятий.

Органы безопасности имеют право определять те организации, в которых допуск к секретным сведениям осуществляется только после проведения проверочных мероприятий органами безопасности. В этом случае допуск по третьей форме оформляется после проверочных мероприятий. Проверочные мероприятия органы безопасности могут назначить и в том случае, если у руководителя организации, не включенной в перечень объектов, на которых допуск к секретным сведениям осуществляется только после проведения проверочных мероприятий органами безопасности, имеются обоснованные сомнения в достоверности анкетных данных кандидата на должность, замещение которой предполагает оформление допуска третьей степени.

Граждане, работающие в филиалах организаций (обособленных подразделениях, постоянно действующих экспедициях и т.п.) и постоянно проживающие по месту их нахождения, оформляются на допуск руководителями этих филиалов (подразделений, экспедиций и т.п.). Проверочные мероприятия в этом случае осуществляются органами безопасности по месту расположения (республика, край, область) этих объектов.

Как следует из пункта 7 вышеуказанной Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, граждане, не достигшие 18-летнего возраста, как правило, не подлежат оформлению на допуск к сведениям особой важности и совершенно секретным сведениям, за исключением определенных случаев. Это означает, что несовершеннолетние работники все же могут быть приняты на работу, предусматривающую доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, правда, только к сведениям третьей степени секретности, имеющим гриф «секретно».

Однако на этот счет в Инструкции есть еще одно уточнение: согласно пункту 28 студенты и другие лица, не достигшие 16-летнего возраста, могут быть допущены по решению руководителей организаций только к секретным сведениям; руководители организаций несут персональную ответственность за обеспечение режима секретности при осуществлении этими лицами своих служебных функций; по достижении 16-летнего возраста такие лица при необходимости подлежат оформлению на допуск по второй форме (то есть к совершенно секретным сведениям) в установленном порядке.

Отсюда следует, что в организации, имеющие доступ к государственной тайне работники в возрасте от 16 до 18 лет в основном принимаются на работу, предусматривающую допуск по третьей форме — к секретным сведениям; прием на работу, предусматривающую допуск по второй (к совершенно секретным сведениям) и по первой формам (к сведениям особой важности) в принципе не исключен, однако производится в особых случаях; работники в возрасте до 16 лет принимаются только на работу, предусматривающую допуск по третьей форме, и только по решению руководителя организации и принятии им на себя соответствующей ответственности.

Нельзя оставить без внимания и пункт 27 Инструкции. В нем установлено, что студенты высших и средних специальных учебных заведений, достигшие 16-летнего возраста, как правило, допускаются только к секретным сведениям. К совершенно секретным сведениям студенты высших и средних специальных учебных заведений могут быть допущены лишь в исключительных случаях, когда это обусловлено спецификой учебного процесса, подготовкой дипломных работ или прохождением практики в организациях. Оформление допусков указанным лицам осуществляется в соответствии с требованиями данной Инструкции. Студенты последних курсов высших и средних специальных учебных заведений, не имеющие допуска, при поступлении на постоянную работу в организации могут оформляться на допуск по первой или второй форме по месту предстоящей работы, но не позднее, чем за 3 месяца до окончания учебы; при этом по запросам организаций, куда поступают работники, руководители высших и средних специальных учебных заведений обязаны выслать в их адрес анкеты оформляемых студентов.

Пунктом 28 Инструкции предусмотрено, что руководитель организации под свою ответственность может принять решение о допуске лица, не достигшего 16-летнего возраста, к секретным сведениям. Нужно отметить, что потребность в допуске к государственной тайне несовершеннолетних лиц чаще всего возникает в учебных заведениях и крайне мала на предприятиях (разве что в случаях, когда для участия в научных разработках привлекаются особо одаренные дети, продвинувшиеся в умственном развитии значительно дальше своих сверстников). Возложение персональной ответственности на руководителей организаций, допустивших несовершеннолетних лиц к государственной тайне, объясняется тем, что если лицо, достигшее 16-летнего возраста, можно привлечь к юридической ответственности, то 15-летнего подростка нельзя. Не опасаясь привлечения к административной или уголовной ответственности ввиду недостижения 16-летнего возраста, подросток может отнестись к принятым на себя обязательствам более легкомысленно, чем лицо, знающее, что в случае разглашения сведений, составляющих государственную тайну, к нему будет применено уголовное наказание.

Согласно пункту 8 Инструкции граждане, принимаемые на работу в подразделения по защите государственной тайны, а также для ведения секретного делопроизводства в организациях, где штатным расписанием не предусмотрено наличие таких подразделений, оформляются на допуск по второй форме, если по характеру выполняемой работы им не требуется допуск по первой форме.

Граждане, командируемые на любой срок для работы в российских организациях за рубежом (посольствах, представительствах при международных организациях, консульствах, торговых представительствах и т. п.), как следует из пункта 11 Инструкции, в период пребывания за границей допускаются при необходимости к секретным сведениям руководителями этих организаций. Члены экипажей судов заграничного плавания и другие граждане, имеющие допуск для работы на таких судах, могут допускаться к совершенно секретным и секретным сведениям капитанами судов только в тех объемах, которые необходимы для выполнения ими должностных (функциональных) обязанностей.

В соответствии с пунктом 12 Инструкции члены поездных бригад, экипажей судов морского и речного флота и иных транспортных средств (кроме транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации), занимающихся специальными перевозками, буксировкой секретных изделий или совершающих рейсы на режимные объекты, получают допуск по третьей форме, а командный состав указанных бригад и экипажей — по второй форме. Начальники поездных бригад железнодорожных составов, командный состав экипажей судов морского и речного флота и иных транспортных средств, не занимающихся специальными перевозками и буксировкой секретных изделий, в пределах выполнения ими должностных (функциональных) обязанностей получают допуск к секретным сведениям по третьей форме.

Перечень должностей, при назначении на которые граждане обязаны оформлять допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, определяется номенклатурой должностей, утверждаемой руководителем организации или его заместителем, занимающимся вопросами защиты государственной тайны, после согласования ее с органом безопасности.

Номенклатура составляется по форме 1, утвержденной в составе Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне.

Форма 1
(по заполнении секретно)

УТВЕРЖДАЮ

(руководитель организации
или зам. руководителя по вопросам защиты
государственной тайны)

«__» _____ 20__ г.

НОМЕНКЛАТУРА
должностей работников, подлежащих оформлению на допуск
к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям
по _____
(наименование организации)

№ п/п	Подразделение	Количество работающих	Должность	Обоснование необходимости допуска к особой важности и совершенно секретным сведениям (раздельно по каждой категории)

1	2	3	4	5

Количество лиц, подлежащих оформлению на допуск к сведениям			Количество лиц, оформленных на допуск к государственной тайне			Примечание
особой важности	совершенно секретным	секретным	особой важности	совершенно секретным	секретным	
6	7	8	9	10	11	12

Руководитель подразделения
по защите государственной тайны

(подпись)

«__» _____ 20__ г.

Форма заполняется с учетом пояснений, данных в Инструкции:

- должности в номенклатуре указываются по каждому отделу (цеху, лаборатории) с подведением итогов;
- порядковые номера указываются в возрастающей последовательности независимо от структурных подразделений;
- в графе 5 кратко отражаются характер документов или выполняемых работ и степень их секретности со ссылкой на конкретный пункт перечня сведений, подлежащих засекречиванию;
- в графе 8 указывается только общее количество лиц, подлежащих оформлению на допуск к секретным сведениям, без обоснования необходимости допуска;
- в графах 6—11 подводится итог по организации.

В номенклатуру включаются только те должности, по которым допуск граждан к указанным сведениям действительно необходим для выполнения ими должностных (функциональных) обязанностей.

В номенклатуру могут включаться должности работников, допуск которых к сведениям соответствующей степени секретности обусловлен выполнением ими заданий в других организациях, куда они командированы на основании распоряжений вышестоящих организаций, соглашений или договоров, предусматривающих выполнение совместных работ.

Изменения и дополнения в номенклатуру должностей вносятся по мере необходимости, согласовываются и утверждаются в установленном порядке.

Номенклатура должностей пересматривается не реже одного раза в 5 лет.

При направлении для согласования в орган безопасности разработанной в установленном порядке номенклатуры должностей в сопроводительном письме указывается, когда и с каким органом безопасности была согласована предыдущая номенклатура должностей, какое число должностей предусматривалось в ней для оформления допуска по первой, второй и третьей формам, причины увеличения или снижения числа указанных должностей в новой номенклатуре.

Номенклатура должностей работников филиала организации (обособленного подразделения, постоянно действующей экспедиции и т. п.) перед направлением на согласование в орган безопасности по месту нахождения филиала (подразделения, экспедиции) предварительно представляется в подразделение по защите государственной тайны вышестоящей организации.

1.2. Оформление допуска к государственной тайне

Подготовка материалов на граждан, оформляемых (переоформляемых) на допуск к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям, осуществляется управлениями (отделами) кадров, а в случае их отсутствия — работниками, ведущими кадровую работу в организации*. Направлять граждан в подразделения по защите государственной тайны и органы безопасности по вопросам оформления допуска запрещается.

Оформление на допуск к государственной тайне начинается с заполнения претендентом на должность (работу) анкеты по следующей форме:

* Далее по тексту — «кадровая служба».

АНКЕТА
(заполняется собственноручно)

1. Фамилия _____ Место для фотографии
Имя _____
Отчество _____

2.	Если изменяли фамилию, имя или отчество, то укажите их, а также когда, где и по какой причине изменяли	
3.	Год, число, месяц и место рождения (село, деревня, город, район, область, край, республика)	
4.	Гражданство (если изменяли, то укажите, когда и по какой причине)	
5.	Образование (когда и какие учебные заведения окончили, номера дипломов) Специальность по диплому Квалификация по диплому	
6.	Ученая степень, ученое звание (когда присвоены, номера дипломов)	
7.	Какими иностранными языками и языками народов Российской Федерации владеете и можете объясняться (владеете свободно)	
8.	Были ли Вы и Ваши близкие родственники судимы (когда и за что)	
9.	Были ли за границей (где, когда и с какой целью)	

10. Выполняемая работа с начала трудовой деятельности (включая учебу в высших и средних учебных заведениях, военную службу, работу по совместительству, предпринимательскую деятельность и т. п.)*

Месяц и год		Должность с указанием предприятия, учреждения, организации	Местонахождение предприятия, учреждения, организации
поступления	ухода		

* Необходимо именовать предприятия, учреждения и организации так, как они назывались в свое время, военную службу записывать с указанием должности и номера воинской части.

11. Ваши близкие родственники (отец, мать, братья, сестры и дети), а также муж (жена), в том числе бывшие

Степень родства	Фамилия, имя, отчество*	Год, место рождения	Место работы, должность	Адрес места жительства

* Если родственники изменяли фамилию, имя, отчество, то необходимо указать их прежние фамилию, имя, отчество.

12. Имеются ли у Вас или мужа (жены) родственники, постоянно проживающие за границей (укажите их фамилию, имя, отчество, год рождения, степень родства, место жительства, с какого времени они проживают за границей) _____

13. Имеете ли Вы заграничный паспорт _____
(номер, серия, когда и кем выдан)

14. Отношение к воинской обязанности и воинское звание _____

15. Домашний адрес и номер телефона _____

16. Паспорт или документ, его заменяющий _____

(номер, серия, кем и когда выдан)

17. Дополнительные сведения (государственные награды, участие в выборных представительных органах, а также другая информация, которую оформляемый желает сообщить о себе) _____

18. Мне известно, что заведомо ложные сведения, сообщенные о себе в анкете, могут повлечь отказ в оформлении допуска. На проведение в отношении меня проверочных мероприятий органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации согласен (на).

« ___ » _____ 20 __ г. Подпись _____

Фотография и данные о трудовой деятельности и об учебе оформляемого лица соответствуют документам, удостоверяющим личность, записям в трудовой книжке, документам об образовании и воинской службе.

М.П. _____
(подпись, фамилия работника кадрового аппарата)

« ___ » _____ 20 __ г.

В анкете должны указываться только достоверные данные.

В ходе беседы с оформляемым на допуск сотрудники кадровой службы:

- 1) сверяют указанные в анкете данные с личными документами (паспорт, военный билет, трудовая книжка, диплом об образовании, свидетельство о рождении и т.д.) претендента;
- 2) уточняют отдельные вопросы анкеты;
- 3) выявляют представляющие интерес сведения, не предусмотренные вопросами анкеты;
- 4) выясняют у претендента, имел ли он за последний год отношение к секретным работам, документам и изданиям, давал ли он обязательство по неразглашению сведений, составляющих государственную тайну, работал ли (служил) на режимных объектах;
- 5) запрашивают необходимые справки и документы;
- 6) знакомят гражданина с содержанием договора (контракта) об оформлении допуска к государственной тайне.

Если в ходе беседы или в анкетных данных выявлены обстоятельства, влияющие на принятие решения о допуске гражданина к государственной тайне, или установлено, что он ранее работал со сведениями особой важности или совершенно секретными сведениями, то о результатах беседы сотрудники кадровой службы обязаны информировать в устной или письменной форме руководителя подразделения по защите государственной тайны соответствующей организации.

По окончании беседы анкета оформляемого на допуск подписывается работником кадрового аппарата и заверяется печатью.

Затем с претендентом заключается договор (контракт) об оформлении допуска к государственной тайне, который разрабатывается в соответствии с Типовым договором (контрактом) об оформлении допуска к государственной тайне, утвержденном в составе Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне:

Форма 2
Типовой договор (контракт)
на оформление допуска
к государственной тайне

ТИПОВОЙ ДОГОВОР (КОНТРАКТ) № _____
об оформлении допуска к государственной тайне
(приложение к трудовому договору)

г. _____ «__» _____ 200__ г.

(наименование организации)

в лице руководителя организации, действуя на основании требований Закона Российской Федерации «О Государственной тайне» и Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, и гражданин _____,
(фамилия, имя, отчество)

действующий от своего имени, именуемые в дальнейшем сторонами, заключили настоящий договор (контракт) о нижеследующем:

I. Предмет договора (контракта)

Я, _____,
(фамилия, имя, отчество)

оформляясь на работу в _____,
(наименование организации)

будучи поставлен(а) в известность о том, что по роду своей служебной деятельности и должностным обязанностям буду допущен(а) к государственной тайне, принимаю на себя добровольные обязательства, связанные с оформлением допуска к государственной тайне, на условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

II. Условия договора

В соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне», а также другими нормативными актами, регламентирующими защиту государственной тайны, с которыми меня ознакомили, принимая на себя обязательства перед государством по неразглашению доверенных мне сведений, составляющих государственную тайну, я даю согласие на частичные временные ограничения моих прав, которые могут касаться:

права выезда за границу _____;
* _____
(срок ограничения)

* Сроки ограничения выезда за границу определяются в каждом конкретном случае исходя из актуальности сведений, составляющих государственную тайну, к которым будет допущен гражданин в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну;

права на неприкосновенность частной жизни при проведении полномочными органами проверочных мероприятий в период оформления (переоформления) допуска к государственной тайне.

Принимаю на себя обязательства:

своевременно представлять в кадровый аппарат _____
(наименование организации)

сведения о возникновении оснований для отказа мне в допуске к государственной тайне в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне»;

не уклоняться от проверочных мероприятий и не сообщать заведомо ложные анкетные данные;

представлять в установленном порядке в кадровый аппарат _____
(наименование организации)

документы об отсутствии медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утверждаемому Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации;

в случае попытки посторонних лиц получить от меня информацию секретного характера немедленно сообщить об этом в подразделение по защите государственной тайны _____ или в органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

(наименование организации)

Федерации;

полно и своевременно информировать кадровый аппарат _____
(наименование организации)

об изменениях в биографических данных.

Я предупрежден(а) о том, что в случае даже однократного нарушения взятых мною на себя обязательств, связанных с защитой государственной тайны, а равно возникновения обстоятельств, являющихся согласно статье 22 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» основанием для отказа в допуске к государственной тайне, мой допуск к государственной тайне по решению руководителя организации может быть прекращен и трудовой договор (контракт) расторгнут, если такие условия предусмотрены в трудовом договоре (контракте).

Мне известно, что в соответствии со статьей 23 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» прекращение допуска к государственной тайне не освобождает меня от взятых обязательств по неразглашению сведений, составляющих государственную тайну.

Обязуюсь добросовестно выполнять свои обязательства по настоящему договору (контракту), строго сохранять доверенные мне сведения, относящиеся к государственной тайне.

Я предупрежден(а), что за разглашение сведений, составляющих государственную тайну, или за утрату документов и предметов, содержащих такие сведения, а также иные нарушения режима секретности буду привлечен(а) к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Администрация _____ в случае положительного результата
(наименование организации)

проверочных мероприятий и приема на работу обязуется в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне» создавать необходимые условия для работы со сведениями, составляющими государственную тайну, выплачивать процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым будет допущен(а) _____ выполнять иные условия,
(фамилия и инициалы)

предусмотренные законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

III. Прочие условия

Наряду с законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны стороны обязуются строго руководствоваться требованиями трудового законодательства, в том числе при разрешении возможных споров.

Настоящий договор (контракт) составлен в 2 экземплярах, один из которых хранится в личном деле работника, а второй – в подразделении по защите государственной тайны в _____.
(наименование организации)

(подпись лица, заключающего договор (контракт))

« ____ » _____ 200 ____ г.

(подпись руководителя организации)

« ____ » _____ 200 ____ г.

Подразделения по защите государственной тайны:

1) разрабатывают рекомендации для кадровых служб по оформлению на работу граждан, подлежащих допуску;

2) запрашивают при необходимости из подразделений по защите государственной тайны организаций, где оформляемый гражданин в течение последнего года работал, карточку по форме 3;

3) дают оценку первичным материалам, представляемым кадровыми службами на оформляемых (переоформляемых) граждан или получаемым из подразделений по защите государственной тайны с прежних мест работы указанных граждан, в целях определения целесообразности проведения проверочных мероприятий органами безопасности;

4) оформляют и хранят учетные материалы по допуску: карточки (формы 3 и 8) и списки лиц, подлежащих допуску к секретным сведениям;

5) осуществляют контроль за исполнением требований по допуску.

На каждое лицо, оформляемое на допуск по первой или второй форме, кадровая служба представляет в подразделение по защите государственной тайны, а подразделение по защите государственной тайны направляет в орган безопасности следующие документы:

а) мотивированное письмо о необходимости оформления допуска к государственной тайне. В письме указываются:

– должность, на которую оформляется гражданин, и ее порядковый номер в утвержденной номенклатуре должностей;

– количество лиц, допущенных по данной должности к сведениям, составляющим государственную тайну;

– номер ранее имевшегося у гражданина допуска;

– дата окончания проведения проверочных мероприятий и наименование органа безопасности, который их проводил.

В письме также отмечаются обстоятельства, влияющие на принятие решения о допуске, и дается им оценка;

б) анкета по форме 2 (приведена выше);

в) 1 экземпляр карточки по форме 3, утвержденной в составе Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне.

Форма 3
Карточка на допуск по первой
и второй формам
(по заполнении секретно)

Карточка

1. _____ |

Примечание: В графе 3 указываются также учетный номер карточки (форма 3), полученной из других организаций, и дата окончания проведения проверочных мероприятий.

г) по согласованию с органом безопасности 1 или 2 экземпляра учетной карточки на допуск по первой и второй формам. Указанная учетная карточка составляется по следующей форме:

Форма 5
Учетная карточка на допуск
по первой и второй формам

**Учетная карточка на допуск
по _____ форме**

(Формат карточки
105 × 148 мм)

Фамилия _____

Имя _____

Отчество _____

Дата рождения _____ Место рождения _____
(число, месяц, год)

Адрес _____

Место работы и должность _____

Оборотная сторона

Особые отметки:

В том случае, когда оформляемый на допуск к особой важности или совершенно секретным сведениям гражданин постоянно проживает не в месте расположения организации, а в другом регионе Российской Федерации (республика, край, область), в орган безопасности направляется дополнительный экземпляр учетной карточки;

д) по согласованию с органом безопасности 2 или 3 экземпляра списка на оформляемого гражданина и его близких родственников (отца, мать, братьев, сестер и детей старше 16 лет), а также на жену (мужа), в том числе бывших, составляемого по следующей форме:

Форма 4
Список на оформляемого на допуск

трактом) об оформлении допуска к государственной тайне в специальной картотеке, составленной в алфавитном порядке. Такие картотеки при необходимости могут вестись по структурным подразделениям организации.

С момента заполнения карточка по форме 3 становится секретным документом и регистрируется в журнале учета карточек на допуск работников ответственными за их хранение лицами.

На каждого гражданина, оформляемого на допуск по первой или второй форме, заводится только одна карточка по форме 3, которая при его переходе на работу в другие организации пересылается по получении письменного запроса от соответствующего подразделения по защите государственной тайны.

Новая карточка по форме 3 заводится на работника только тогда, когда ранее заведенная карточка была уничтожена в случае прекращения допуска к государственной тайне в отношении работников, переставших работать со сведениями, составляющими государственную тайну.

После проведения органом безопасности проверочных мероприятий решение о допуске гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, оформляется следующим образом:

при допуске к особой важности или совершенно секретным сведениям издается распоряжение руководителя организации с отметкой в графе 8 карточки по форме 3, заверенное его подписью и печатью организации;

при допуске к секретным сведениям в списке лиц, подлежащих допуску к секретным сведениям, проставляется специальная отметка с соответствующей записью в графе 10 карточки на допуск по третьей форме по форме 8.

*Форма 8
Карточка на допуск по третьей форме*

КАРТОЧКА

(Формат карточки
148 × 210 мм)

1. _____
(фамилия, имя, отчество)

2. _____
(год и место рождения)

3. Гражданство _____ 4. Образование _____

5. Домашний адрес _____

6. Работает _____
(должность, подразделение, организация)

7. № Д/____ от «__» _____ 200 __ г. Список № _____

8. Распоряжение руководителя организации от «__» _____ 200 __ г.

Руководитель подразделения по защите государственной тайны _____ М.П. _____
«__» _____ 200 __ г.

Оборотная сторона

9. Особые отметки _____
(изменение фамилии или адреса)

10. Допустить к сведениям по третьей форме.

«__» _____ 200 __ г.

Руководитель (зам. руководителя) _____
(подпись)

Решение о допуске руководителей организаций, действующих в сфере ведения федеральных органов государственной власти, к государственной тайне принимается вышестоящими руководителями. В подразделения по защите государственной тайны этих организаций письменно сообщается дата окончания проведения проверочных мероприятий, форма и номер допуска оформляемых руководителей, а также наименование органа безопасности, проводившего проверочные мероприятия. В этом случае карточки (по форме 3 или 8) хранятся в подразделениях по защите государственной тайны вышестоящих организаций.

Решение о допуске к государственной тайне руководителей организаций, не находящихся в ведении федеральных органов государственной власти и впервые привлекающихся для проведения работ со сведениями, составляющими государственную тайну, принимается руководителями организаций — заказчиков работ. Карточки (форма 3 или 8) в этом случае хранятся в подразделении по защите государственной тайны организации — заказчика работ.

На каждое лицо, получившее допуск по третьей форме, подразделение по защите государственной тайны на основании письменного ходатайства руководителя структурного подразделения организации заводит карточку по форме 8 с указанием номера списка лиц, подлежащих к допуску к секретным сведениям, и даты утверждения руководителем организации этого списка. Заполненные карточки заверяются подписью руководителя или заместителя руководителя подразделения по защите государственной тайны и печатью этого подразделения, регистрируются в журнале учета карточек на допуск работников отдельно от карточек на допуск граждан по первой и второй формам и вместе со списками на лиц, подлежащих допуску к секретным сведениям, и договорами (контрактами) об оформлении допуска к государственной тайне хранятся в подразделении по защите государственной тайны в течение всего периода работы в данной организации граждан, допущенных к секретным сведениям.

Карточки по форме 8 в другие организации не пересылаются и уничтожаются по истечении 1 года после увольнения граждан, на которых они были заведены. При небольшом количестве граждан, оформляемых на допуск по третьей форме, карточки по форме 8 могут не заводится. Однако полагаем, что на этот счет должно быть указание руководителя организации.

При ведении карточного учета списки лиц, подлежащих допуску к секретным сведениям, по форме 6 хранятся в организации в течение 1 года, после чего они могут быть уничтожены в установленном порядке.

Если в соответствии с Инструкцией о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне в организации допуск граждан к секретным сведениям осуществляется только после проведения проверочных мероприятий органами безопасности, то в указанные органы направляются с сопроводительным письмом 2 или 3 экземпляра списка на оформляемого гражданина и 1 экземпляр списка лиц, подлежащих допуску к секретным сведениям.

О проведении проверочных мероприятий органами безопасности делается отметка в списках лиц, подлежащих допуску к секретным сведениям, возвращаемых в организацию вместе с сопроводительным письмом, или в листе согласования по следующей форме:

Форма 7
Лист согласования

Отметка органов ФСБ России о проведении
проверочных мероприятий для оформления допуска
по третьей форме

Проверка по третьей форме лиц, указанных в списке, произведена.

Начальник отдела органа
ФСБ России _____
(подпись)

« ____ » _____ 200 __ г.

Приложение: на _____ листах.

В этом случае входящий номер, проставляемый соответствующим органом безопасности на списке по форме 6, является и номером допуска.

При оформлении на работу уволенного с военной службы в запас гражданина, которому требуется допуск, кадровая служба организации обязана проверить наличие в военном билете специальной записи о допуске к государственной тайне в период прохождения им службы и при наличии такой записи направить запрос в военкомат по месту жительства этого гражданина для получения карточки по форме 3.

При наличии указанной записи в военном билете руководитель организации имеет право в течение 1-го года со дня увольнения гражданина с военной службы в запас допускать его к государственной тайне без проведения дополнительных проверочных мероприятий органами безопасности. При этом в графе 8 карточки по форме 3, полученной из военкомата, делается соответствующая запись. О факте допуска гражданина к государственной тайне информируется орган безопасности, в его адрес подразделение по защите государственной тайны соответствующей организации направляет учетную карточку.

При оформлении на работу офицеров, прапорщиков (мичманов), уволенных в запас или в отставку и имевших допуск к государственной тайне, карточка по форме 3 запрашивается в соответствующем военкомате по месту жительства.

Руководители организаций, не включенных в перечень объектов, на которых допуск к секретным сведениям осуществляется только после проведения проверочных мероприятий органами безопасности, могут направлять в органы безопасности материалы на граждан, допускаемых к секретным сведениям, в случае, когда имеются обоснованные сомнения в достоверности их анкетных данных. При этом в орган безопасности направляется сопроводительное письмо с указанием обстоятельств, влияющих на принятие решения о допуске соответствующего гражданина, 3 экземпляра списка по форме 4, 1 экземпляр списка лиц, подлежащих допуску к секретным сведениям, и другие материалы, необходимые для принятия решения по данному вопросу. Орган безопасности дает ответ на обороте списка, который хранится в подразделении по защите государственной тайны.

Руководители организаций, не включенных в перечень объектов, на которых допуск к секретным сведениям осуществляется только после проведения проверочных мероприятий органами безопасности, могут направлять в органы безопасности материалы на граждан, допускаемых к секретным сведениям, в случае, когда имеются обоснованные сомнения в достоверности их анкетных данных. При этом в орган безопасности направляется сопроводительное письмо с указанием обстоятельств, влияющих на принятие решения о допуске соответствующего гражданина, 3 экземпляра списка на оформляемого гражданина и его близких родственников, 1 экземпляр списка лиц, подлежащих допуску к секретным сведениям, и другие материалы, необходимые для принятия решения по данному вопросу.

По окончании оформления допуска с лицом, принятым на работу, предполагающую работу с государственной тайной, проводится инструктаж, в ходе которого подразделение по защите государственной тайны предупреждает его о необходимости своевременно информировать кадровую службу о всех изменениях анкетных данных.

Однако не всегда в результате описанных выше действий претендент получает допуск к государственной тайне. Основания отказа в допуске определены в части первой статьи 22 Закона РФ «О государственной тайне» (см. табл. 3).

Таблица 3

№ п/п	Основания отказа для допуска к государственной тайне
1	Признание лица судом недееспособным, ограниченно дееспособным или рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления
2	Наличие у лица медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утверждаемому федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области здравоохранения и социального развития
3	Постоянное проживание лица и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства
4	Выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу Российской Федерации
5	Уклонение лица от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных

Рассмотрим их подробно.

1. *Признание судом гражданина недееспособным, ограниченно дееспособным или особо опасным рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные или иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления.* Основанием для отказа допуска к государственной тайне во всех этих случаях является решение или приговор суда, акт соответствующего юрисдикционного органа.

Поступившее из суда решение, которым гражданин ограничен в дееспособности или признан недееспособным (статья 285 Гражданского процессуального кодекса РФ,) является основанием для отказа в допуске к государственной тайне.

Правовая категория «признание особо опасным рецидивистом» была воспроизведена в Законе РФ «О государственной тайне» из действовавшего на момент его принятия Уголовного кодекса РСФСР от 27.10.1960, статьей 24.1 которого определялся порядок признания лица особо опасным рецидивистом. Основанием «присвоения» такого статуса выступал приговор суда. В новом Уголовном кодексе РФ от 13.06.1996, вступившем в силу 01.07.1997, речь идет о признании рецидива (простой, опасный, особо опасный) преступлений, влекущего ряд уголовно-правовых последствий в виде ужесточения уголовной ответственности.

Согласно статье 18 (часть 3) Уголовного кодекса РФ рецидив преступлений признается особо опасным:

а) при совершении лицом тяжкого преступления, за которое оно осуждается к реальному лишению свободы, если ранее это лицо два раза было осуждено за тяжкое преступление к реальному лишению свободы;

б) при совершении лицом особо тяжкого преступления, если ранее оно два раза было осуждено за тяжкое преступление или ранее осуждалось за особо тяжкое преступление.

Как и прежде, признание особо опасного рецидива осуществляется по приговору суда.

Основаниями для признания лица находящимся под судом или следствием за государственные или иные тяжкие преступления, также являются акты соответствующих юрисдикционных органов. Данное основание отказа в допуске к государственной тайне сформулировано с применением понятий, употреблявшихся в ранее действовавшем Уголовном кодексе РСФСР от 27.10.1960, который отдельно выделял государственные преступления (глава первая) и содержал отдельный перечень тяжких преступлений (статья 7.1). В конструкции Уголовного кодекса РФ 1996 года основные преступления, ранее именовавшиеся «государственными» выделены в раздел X «Преступления против государственной власти», а согласно его статье 15 (часть 4) тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Уголовным кодексом РФ, не превышает 10 лет лишения свободы. С учетом того, что преступлениями средней тяжести в соответствии с частью 3 статьи 15 Уголовного кодекса признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное данным Кодексом, не превышает 5 лет лишения свободы, тяжкими преступлениями считаются преступления, наказание за которые установлено в пределах от 5 (свыше) до 10 (не более) лет.

Под «нахождением под следствием» в настоящее время понимается возбуждение органом дознания, дознавателем или следователем с согласия прокурора, а также прокурором уголовного дела, расследование и следствие по нему, и, главное — о привлечении лица в качестве обвиняемого. Подтверждением того, что претендент на должность (работу) привлечен в качестве обвиняемого, является постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого, выносимое следователем. Лицо, считается «находящимся под судом», с момента вынесения постановления о назначении судебного заседания вплоть до вынесения приговора.

Закон не связывает основание для отказа в допуске к государственной тайне с вынесением окончательного приговора по уголовному делу — для принятия руководителем организации решения об отказе достаточно факта привлечения претендента на должность (работу) в качестве обвиняемого по уголовному делу за преступления против государственной власти и иные тяжкие преступления. В связи с этим, на практике возникают споры о восстановлении на работе уволенных по пункту 10 статьи 83 Трудового кодекса РФ (в соответствии с Федеральным законом от 30.06.2006 № 90-ФЗ) (до 02.10.2006 — пункт 12 статьи 81 Трудового кодекса РФ), в отношении которых вынесены оправдательные приговоры.

Судимость представляет собой правовое состояние лица, обусловленное фактом осуждения и назначения ему по приговору суда наказания за совершенное преступление и влекущее при повторном совершении этим лицом преступления установленные уголовным законодательством правовые последствия (пункт 1.2 постановления Конституционного Суда РФ от 19.03.2003 № 3-П «По делу о проверке конституционности положений Уголовного кодекса Российской Федерации, регламентирующих правовые последствия судимости лица, неоднократности и рецидива преступлений, а также пунктов 1 — 8 постановления Государственной Думы от 26 мая 2000 года «Об объявлении амнистии в связи с 55-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов» в связи с запросом Останкинского межмуниципального (районного) суда города Москвы и жалобами ряда граждан». В соответствии со статьей 86 (часть 1) Уголовного кодекса РФ лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Закон РФ «О государственной тайне» оперирует только понятием «снятие судимости», под которым понимается прекращение судимости решением суда, принимаемым до истечения срока погашения судимости по ходатайству осужденного при условии, что осужденный после отбытия наказания вел себя безупречно (часть 5 статьи 18 Уголовного кодекса РФ).

Во всех перечисленных случаях решение руководителя организации об отказе в допуске принимается на основании перечисленных актов суда и иных указанных юрисдикционных органов. Каких-либо специальных документов из суда или органов дознания для обоснования отказа в допуске к государственной тайне не требуется.

2. *Наличие у гражданина медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну.* Перечень медицинских противопоказаний для осуществления работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, утвержден приказом Минздрава России от 16.03.1999 № 38. В него вошли:

а) хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями;

б) психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ:

синдром зависимости от алкоголя (третья стадия) с признаками резидуальных и отсроченных психических расстройств;

синдром зависимости, развивающийся вследствие употребления наркотических средств или психотропных веществ.

Отказ в допуске к государственной тайне лица, у которого выявлены указанные заболевания, обосновывается ссылкой на медицинское заключение.

3. *Постоянное проживание лица и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное место жительства в другие государства.* Что понимается под постоянным проживанием в других государствах, Закон РФ «О государственной тайне» не поясняет. По об-

щему правилу для постоянного проживания гражданина одного государства в другом государстве необходимо получение вида на жительство. При этом в документе, удостоверяющем личность гражданина, проставляется соответствующая отметка.

В заграничном паспорте гражданина, выехавшего на постоянное место жительства в другое государство, проставляется отметка «Выезд на постоянное место жительства» и открытая виза того иностранного государства, в которое гражданин намерен выехать. Соответствующие отметки проставляются и в паспорте гражданина Российской Федерации, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, имеющего место жительства за пределами Российской Федерации.

Факт постоянного проживания человека за границей может и должен быть установлен при первичном оформлении допуска к государственной тайне. Факты постоянного проживания в другом государстве близких родственников поступающего на работу устанавливаются по перечисленным выше документам, а также в соответствии с анкетой, заполняемой претендентом на должность (работу) при поступлении на работу при ответе на вопрос пункта 12 (о наличии у поступающего на работу родственников, постоянно проживающих за границей, с указанием данных о них).

Отдельным основанием отказа в допуске к государственной тайне является оформление претендентом на работу либо его близкими родственниками документов для выезда на постоянное место жительства в другие государства. Информация о запросе и получении вида на жительство, визы передается органами внутренних дел в органы безопасности. Претендент также должен сообщить при собеседовании о планируемых изменениях его статуса.

4. Выявление в результате проведения проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации. Какие действия считаются создающими угрозу безопасности Российской Федерации Закон РФ «О государственной тайне» не поясняет. В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» к числу действий, создающих угрозу безопасности, относятся выступление гражданина за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, другие действия. К таковым также могут быть приравнены действия по финансированию, планированию террористических (экстремистских) актов, поддержка террористической (экстремистской) деятельности. В остальном же квалификация действий в качестве угрожающих безопасности производится органами безопасности по внутренним методикам подразделений по защите государственной тайны при решении вопроса об оформлении первичного допуска к государственной тайне и заключении трудового договора.

5. Уклонение лица от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных. Отказ претендента на должность (работу) от прохождения проверочных мероприятий, уклонение от них (несообщение запрашиваемой информации, непредставление запрашиваемых документов, пр.), а также сообщение заведомо ложных сведений при заполнении анкеты является основанием для отказа в допуске к государственной тайне.

Согласно части второй статьи 22 Закона РФ «О государственной тайне» решение об отказе гражданину в допуске к государственной тайне принимается руководителем организации в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий. Если по этой причине с претендентом на должность (работу) не устанавливаются трудовые отношения (не заключается трудовой договор), то ему в соответствии с частью пятой статьи 64 Трудового кодекса РФ по его требованию работодатель должен сообщить причину отказа в письменной форме. При этом, как следует из части шестой указанной статьи Кодекса, а также части второй статьи 22 Закона РФ «О государственной тайне», не ставшее работником лицо может обжаловать в суд и решение об отказе в допуске к государственной тайне, и об отказе в заключении трудового договора.

Вопрос о допуске к государственной тайне решается не только с претендентами на должность (работу), предполагающую доступ к государственной тайне, но и с работниками, уже находящимися в трудовых отношениях с работодателем. Как правило, это случаи, когда организация заключает контракт с контрагентом о выполнении работ, предполагающих использование государственной тайны или доступ к ней. В этом случае работодатель и органы безопасности должны решить вопрос о допуске работников, выполняющих необходимую для реализации указанного контракта трудовую функцию.

Необходимость в допуске к государственной тайне может возникнуть в процессе существования трудовых отношений и в случае введения организационных, производственных и технологических изменений (например, освоения выпуска новой продукции, выполнения новых работ и др.).

В том случае, если работнику будет отказано в допуске к государственной тайне, трудовые отношения с ним не прекращаются, и работодатель должен решить вопрос о продолжении трудовых отношений соответствующими правовыми способами (переводом на другую должность (место), сокращением должности (места) и др.).

1.3. Переоформление допуска к государственной тайне

В Разделе III Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне определен порядок переоформления допуска работников к государственной тайне.

Так, переоформление допуска граждан по первой и второй формам производится соответственно через 10 или 15 лет только в случае перехода указанных граждан на другое место работы. Переоформление допуска граждан, постоянно работающих в организации, оформившей им допуск, не производится.

Переоформление допуска по первой или второй форме независимо от сроков действия производится в случае:

а) перевода или приема гражданина на работу (назначения на должность) в подразделение по защите государственной тайны, шифровальные или мобилизационные органы;

б) вступления гражданина в брак. Переоформление допуска не производится, если в брак вступают граждане, работающие в одной организации и имеющие допуск по первой или второй форме. При этом если вступающий в брак гражданин изменяет фамилию, то подразделение по защите государственной тайны делает соответствующую отметку в карточке по форме 3; при изменении фамилии гражданином, имеющим допуск к секретным сведениям, соответствующие отметки проставляются в карточке по форме 8. О вступлении в брак лиц, имеющих допуск к особой важности и совершенно секретным сведениям, и об изменении фамилии одного из них, информируется орган безопасности;

в) возвращения из длительных (свыше 6 месяцев) заграничных командировок;

г) выезда близких родственников гражданина за границу на постоянное место жительства;

д) возникновения иных обстоятельств, влияющих на принятие решения о допуске (являющихся основаниями для отказа в допуске).

При переоформлении допуска в органы безопасности направляются следующие документы:

а) мотивированное письмо о необходимости оформления допуска к государственной тайне;

б) анкета;

в) 1 экземпляр карточки по форме 3, зарегистрированной в журнале учета карточек на допуск работников по первой и второй формам;

г) 1 или 2 экземпляра (по согласованию с органом безопасности) учетной карточки на допуск по первой и второй формам;

д) 2 или 3 экземпляра (по согласованию с органом безопасности) списка на переоформляемое лицо и его близких родственников, а также на жену (мужа), в том числе бывших.

Подразделение по защите государственной тайны, получив карточку на гражданина с прежнего места работы, определяет необходимость переоформления ему допуска и докладывает об этом руководителю организации. Если переоформления допуска не требуется, руководитель организации разрешает допуск гражданина, о чем делается соответствующая отметка в графе 8 карточки по форме 3, а подразделение по защите государственной тайны проводит инструктаж допускаемого лица, заключает договор (контракт) об оформлении допуска к государственной тайне и не позднее чем через месяц направляет в орган безопасности учетную карточку, на обороте которой указываются форма и номер допуска, дата окончания проведения проверочных мероприятий соответствующим органом безопасности.

Согласно пункту 33 Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне кадровые службы обязаны своевременно информировать подразделения по защите государственной тайны обо всех изменениях в анкетных данных граждан, допущенных к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям, для решения вопроса о целесообразности переоформления им допуска в соответствии с вышеизложенным порядком.

§ 2. Изменение формы допуска к государственной тайне

Согласно пункту 14 Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации при несоответствии формы допуска работника степени секретности сведений, к которым он фактически имеет доступ, форма допуска должна быть изменена — снижена или повышена.

Снижение формы допуска с первой на вторую (третью) или со второй на третью оформляется распоряжением руководителя организации с соответствующей отметкой в графе 8 карточки по форме 3. В случае производственной необходимости руководитель, ранее снизивший работнику форму допуска, может восстановить ее без проведения проверочных мероприятий органами безопасности.

О фактах снижения и восстановления ранее имевшейся формы допуска информируется орган безопасности.

Повышение в случае необходимости формы допуска производится в том же порядке, что и первоначальный допуск к более низкой степени допуска (за некоторыми исключениями).

§ 3. Прекращение допуска к государственной тайне

Допуск к государственной тайне по общему правилу оформляется без привязки к конкретному сроку. Так, и после увольнения работника из организации (за одним лишь исключением, которое будет рассмотрено далее) действие допуска не прекращается, а сам допуск переоформляется.

Согласно пункту 34 Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне в отношении граждан, которые уволились из организации или ушли на пенсию и на кото-

рых в течение года не затребованы карточки из других организаций, действие допусков к государственной тайне прекращается.

Однако допуск к государственной тайне может быть прекращен и в связи с расторжением трудового договора, и в процессе существования трудовых отношений между работником и работодателем. Основания для прекращения допуска при указанных условиях определены в части первой статьи 23 Закона РФ «О государственной тайне» (табл. 4).

Таблица 4

№ п/п	Случаи прекращения допуска к государственной тайне
1	Расторжение с гражданином трудового договора в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий
2	Однократное нарушение гражданином предусмотренных трудовым договором обязательств, связанных с сохранением государственной тайны
3	Возникновение обстоятельств, являющихся основанием для отказа гражданину в допуске к государственной тайне:
3.1	Признание судом гражданина недееспособным, ограниченно дееспособным или особо опасным рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные или иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления
3.2	Наличие у гражданина медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну
3.3	Постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное место жительства в другие государства
3.4	Выявление в результате проведения проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации
3.5	Уклонение от проверочных мероприятий (например, при переоформлении допуска) и (или) сообщение заведомо ложных анкетных данных

1. Обстоятельства, указанные в пункте 1 таблицы, являются следствием принятия работодателем решения о проведении организационно-штатных мероприятий или ликвидации организации и увольнении в связи с этим работников организации. Ни в Трудовом кодексе РФ, ни в ранее применявшемся КЗоТ РФ понятие «организационные и(или) штатные мероприятия» не употребляется. На практике под указанными мероприятиями традиционно понимаются действия по изменению структуры организации (созданию, изменению или ликвидации подразделений), уменьшению или увеличению численности работников. В том случае, если для их проведения требуется изменение кадрового состава или уменьшение количества персонала, принимается решение о сокращении штата или численности работников. Таким образом, можно сделать вывод о том, что расторжение трудового договора только по одному основанию, предусмотренному Трудовым кодексом РФ — в связи с сокращением численности или штата работников организации (пункт 2 статьи 81) является основанием для прекращения допуска к государственной тайне. Увольнение работника по иным основаниям, перечисленным в статьях 77, 81 и 83, не является безусловным основанием для прекращения допуска к государственной тайне.

2. Вторым основанием прекращения допуска названо однократное нарушение гражданином предусмотренных трудовым договором обязательств, связанных с сохранением государственной тайны. Как уже отмечалось, часть седьмая статьи 21 Закона РФ «О государственной тайне» предусматривает, что взаимные обязательства работодателя и работника, принимаемого на должность, предполагающую доступ к государственной тайне отражаются в трудовом договоре, который заключается после окончания проверки компетентными органами.

Согласно Типовому договору (контракту) об оформлении допуска к государственной тайне гражданин, на которого оформляется допуск к государственной тайне, принимает на себя следующие обязательства:

1) своевременно представлять в кадровую службу организации сведения о возникновении оснований для отказа в допуске к государственной тайне в соответствии с Законом РФ «О государственной тайне» (см. пункт 1.1 § 1 главы 2 настоящего пособия);

2) не уклоняться от проверочных мероприятий и не сообщать заведомо ложные анкетные данные;

3) представлять в установленном порядке в кадровую службу организации документы об отсутствии медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утвержденному Минздравом России;

4) в случае попытки посторонних лиц получить информацию секретного характера немедленно сообщать об этом в подразделение по защите государственной тайны организации или в органы Федеральной службы безопасности РФ;

5) полно и своевременно информировать кадровую службу об изменениях в биографических данных.

Тем же Типовым договором предусмотрено обязательство-предупреждение работника о том, что в случае даже однократного нарушения взятых на себя обязательств, связанных с защитой государственной тайны, допуск к государственной тайне по решению руководителя организации может быть прекращен и трудовой договор расторгнут, если такие условия предусмотрены в трудовом договоре.

В отдельных организациях основные обязательства по обеспечению сохранности государственной тайны включаются непосредственно в текст договора в виде отдельного раздела и статьи. Так, помимо главной обязанности — о неразглашении сведений, составляющих государственную тайну, — в трудовые договоры включаются обязательства:

- пресекать действия лиц, которые могут привести к разглашению сведений, составляющих государственную тайну;
- при составлении секретных документов ограничиваться минимальными, действительно необходимыми секретными сведениями;
- определять количество экземпляров в строгом соответствии со служебной необходимостью;
- пользоваться только специальными учтенными рабочими тетрадями;
- вести учет всех полученных секретных документов, хранить их только в рабочей папке, в личном сейфе, ином месте, исключая доступ к ним других лиц;
- не хранить вместе секретные и несекретные документы;
- получать секретные документы только после проверки их целостности, полноты или наличия иных учетных и регистрационных признаков;
- регистрировать каждый доступ к секретным документам;
- своевременно возвращать полученные секретные документы, не вносить в документы какие-либо записи, кроме установленных;
- обеспечивать сохранность секретных документов, документарных и технических носителей государственной тайны;
- сообщать об утрате или недостатке секретных документов (отдельных листов), ключей от режимных помещений, сейфов, личных печатей в подразделение по безопасности;
- сдавать все числящиеся документы при уходе в отпуск, отъезде в командировку, отчитываться перед уполномоченным за все числящиеся секретные документы, предъявлять секретные документы при служебных проверках;
- производить копирование, тиражирование секретных документов, иных носителей секретной информации только с разрешения подразделения по безопасности;
- не использовать секретные сведения в несекретной служебной переписке, не выносить источники секретной информации за пределы места работы, не перевозить секретные документы, носители секретной информации в общественном транспорте;
- не вести переговоры по секретным вопросам по незащищенным линиям связи, осуществлять пересылку сведений внутри организации и за ее пределами по незащищенным каналам связи;
- не выполнять секретные работы на дому, не работать с секретными сведениями на незащищенном компьютере;
- другие обязанности и запреты.

Вместо такой подробной конкретизации условий трудового договора можно ограничиться включением в текст договора общего условия о неразглашении государственной тайны (часть четвертая статьи 57 Трудового кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 30.06.2006 № 90-ФЗ)) и обязательства работника соблюдать требования специальных инструкций по работе с секретными документами, положения о защите информации и иных документов, определяющих режимы работы с носителями государственной тайны. В таких случаях однократным нарушением гражданином предусмотренных трудовым договором обязательств, связанных с сохранением государственной тайны, считается нарушение любого положения указанных локальных нормативных актов.

Следует отметить, что закон не связывает возможность прекращения допуска к государственной тайне с характером нарушения — грубым или малозначительным. Поэтому по усмотрению руководителя организации или органов безопасности решение о прекращении допуска может быть принято и в случае совершения несерьезного нарушения обязательств по сохранению государственной тайны.

3. Признание судом гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным или особо опасным рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные или иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления — все эти обстоятельства являются одновременно основанием для отказа в допуске к государственной тайне и основанием для прекращения допуска к государственной тайне. Поскольку они уже рассматривались в пункте 1.1 § 1 главы 2 настоящего пособия, здесь представляется уместным отметить следующее.

Основанием для прекращения допуска к государственной тайне во всех этих случаях являются решение суда или компетентного юрисдикционного органа, принятые во время осуществления работником трудовой деятельности. Каждое из вышеперечисленных обстоятельств может иметь место как при поступлении лица на работу и не быть выявленным в результате проверочных мероприятий, так и возникнуть в процессе трудовой деятельности.

Закон не связывает возможность прекращения допуска к государственной тайне с вынесением окончательного приговора по уголовному делу — для принятия руководителем организации или органами безопасности решения о прекращении допуска достаточно факта привлечения работника в качестве обвиняемого по уголовному делу за преступления против государственной власти и иные тяжкие преступления. В связи с этим на практике

возникают споры о восстановлении на работе уволенных по пункту 10 статьи 83 Трудового кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 30.06.2006 № 90-ФЗ), в отношении которых вынесены оправдательные приговоры.

Необходимо отметить, что временное отстранение от должности подозреваемого или обвиняемого по постановлению судьи в соответствии со статьей 114 Уголовно-процессуального кодекса РФ само по себе не является основанием для прекращения допуска к государственной тайне.

Примечательно, что приведенный в пункте 3.1 таблицы перечень обстоятельств в основном ориентирован на случай принятия первичного решения о допуске к государственной тайне. Однако такие события, как признание ограниченно дееспособным или недееспособным, привлечение в качестве обвиняемого, могут возникнуть и в процессе трудовой деятельности. Несколько сложнее обстоит дело со случаем выяснения факта о неснятой судимости: поскольку наличие неснятой судимости является основанием для отказа в допуске претендента на должность, предполагающую доступ к государственной тайне, то установление только в процессе трудовой деятельности, что принятый на работу имеет неснятую судимость, означает, что работник сообщил о себе ложные сведения (в этом случае прекращение допуска должно обосновываться в том числе и обстоятельством, указанным в пункте 3.5 таблицы 4).

4. Как уже отмечалось, согласно договору об оформлении допуска к государственной тайне, являющемуся приложением к трудовому договору, работник принимает на себя обязательства представлять в установленном порядке в кадровую службу документы об отсутствии медицинских противопоказаний для работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (указанные противопоказания перечислены в пункте 1.1 § 1 главы 2 настоящего пособия).

Порядок предоставления указанных сведений (с определенной регулярностью, по требованию кадровой службы) определяется в локальных нормативных актах организации, регламентирующих порядок защиты государственной тайны.

Допуск к государственной тайне прекращается, если противопоказания будут выявлены в период трудовой деятельности. Основанием для принятия решения о прекращении допуска к государственной тайне является медицинское заключение.

5. Что понимается под постоянным проживанием претендента на должность (работу) и его близких родственников в других государствах или выездом за границу на постоянное место жительства, о которых речь идет в пункте 3.3 таблицы 4 уже пояснялось при рассмотрении оснований для отказа в допуске к государственной тайне (см. пункте 1.1 § 1 главы 2 настоящего пособия).

Место постоянного проживания работника по общему правилу устанавливается по основному документу, удостоверяющему личность гражданина Российской Федерации, — по паспорту; место постоянного проживания близких родственников — в соответствии с анкетой, заполненной работником при поступлении на работу при ответе на вопрос пункта 12 (о наличии у поступающего на работу родственников, постоянно проживающих за границей с указанием данных о них), а также на основании сообщенных работником в процессе трудовой деятельности кадровой службе сведений о своей семье.

Если указанные обстоятельства — место проживания в других государствах — будут установлены в процессе трудовой деятельности работника, значит, либо он сообщил заведомо ложные сведения, либо ошибочно полагал, что указанных лиц в его ближайшем окружении не имеется. Поскольку сообщение заведомо ложных сведений само по себе является основанием для прекращения допуска к государственной тайне, представляется, что законодатель предусмотрел данный случай именно для случаев добросовестного заблуждения работника.

Отдельным основанием прекращения допуска к государственной тайне является оформление работником либо его близкими родственниками документов для выезда на постоянное место жительства в другие государства. Работник в силу подписанного им Типового договора (контракта) об оформлении допуска к государственной тайне должен уведомить своего работодателя о планируемых изменениях его статуса или статуса его близких.

В большинстве случаев работник, оформляющий документы на постоянное место жительства за границей, заинтересован в продолжении трудовых отношений до последних дней проживания в Российской Федерации. Во избежание затягивания решения вопроса об увольнении в трудовой договор с работником, принимаемым на должность, предполагающую доступ к государственной тайне, желательно включить условие об обязательстве работника сообщить в кадровую службу информацию о планируемом им или его близкими выезде на постоянное место жительства в другое государство сразу после положительного решения компетентного органа иностранного государства о виде на жительство или ином разрешении на постоянное место жительства.

Основанием прекращения допуска к государственной тайне является оформление указанными лицами соответствующих документов, а не высказанное в устном порядке намерение.

Обратим внимание на то, что Инструкция о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне относит к числу близких родственников отца, мать, братьев, сестер и детей (старше 16 лет) — пункт 19. Муж или жена, как настоящие, так и бывшие в числе близких родственников не поименованы.

6. Действия, создающие угрозу безопасности Российской Федерации, выявленные при проведении проверочных мероприятий, являются не только основанием для отказа в допуске к государственной тайне, но и основанием прекращения данного допуска. О том, какие действия могут считаться создающими угрозу безопасности Российской Федерации, пояснялось в пункте 1.1 § 1 главы 2 настоящего пособия. Здесь же обратим внимание на то,

что в качестве основания для прекращения допуска к государственной тайне указанные действия могут быть использованы только в том случае, если были выявлены в процессе проведения проверочных мероприятий. Как правило, эти мероприятия проводятся при решении вопроса о приеме на работу. В процессе трудовой деятельности работника они могут проводиться при служебных проверках, переоформлении допуска, оформлении допуска к следующей категории секретности и т.д.

7. Уклонение от проверочных мероприятий и (или) сообщение заведомо ложных анкетных данных так же, как и обстоятельства, указанные в пунктах 3.1 — 3.4 таблицы, являются основаниями для отказа в допуске к государственной тайне. Однако, как уже отмечалось, необходимость в проведении повторных проверочных мероприятий может возникнуть при переоформлении допуска к государственной тайне, оформлении допуска по более высокой степени, служебном расследовании. В том случае, если в процессе проведения указанных мероприятий после приема на работу работник будет уклоняться от предоставления необходимой информации или же будет установлено, что при поступлении на работу или во время своей трудовой деятельности он сообщил заведомо ложные сведения, допуск к государственной тайне может быть прекращен.

В пункте 34 Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне указано еще одно основание для прекращения действия допуска к государственной тайне: если работник свыше года после оформления ему допуска не соприкасался со сведениями, составляющими государственную тайну, действие допуска прекращается.

Прекращение допуска оформляется по правилам, изложенным в статье 22 Закона РФ «О государственной тайне» и в пункте 15 Инструкции.

По общему правилу до решения вопроса о прекращении допуска к государственной тайны решается вопрос об отстранении работника от работы с государственной тайной. Для этого подразделение по защите государственной тайны и структурное подразделение, где работает указанный гражданин, готовят письменное заключение, которое утверждается руководителем организации. Такое заключение, например, может быть составлено по следующей форме:

ОАО «Стройремстройсервис»

Уральская ул., д. 44, Москва, 105090
Тел. (095) 465-00-00, факс (095) 465-00-01
E-mail: info@stroyrem.ru
ОКПО 18624497, ОГРН 1072705162479
ИНН/КПП 77016432220/770128012

УТВЕРЖДАЮ
Генеральный директор

Вяземский

Н.О. Вяземский

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«10» августа 2006 г.

№ 10

В результате служебной проверки выполнения

работниками

наименование структурного подразделения

отдела научных разработок

фамилия, имя, отчество, наименование должности (профессии)

требований нормативных документов о защите государственной тайны,

Инструкции

локальные

о работе со сведениями, составляющими государственную тайну, утвержденной

нормативные акты, определяющие режим работы со сведениями, составляющими государственную тайну

приказом генерального директора от 05.01.2003 № 12

проведенной
в

помещении отдела научных разработок

характеристика объекта, на котором проводилась проверка

04 августа 2006 г.

дата

комиссией в составе представителей

отдела по защите

государственной тайны, отдела кадров

и в присутствии

начальника отдела научных разработок Д.И. Иванчикова

наименование должности, инициалы, фамилия

было установлено:

нарушение старшим специалистом Якуниной Татьяной Федоровной предусмотренных
характеристика оснований для прекращения допуска к государственной тайне

заключенным с ней трудовым договором № 178 от 21.09.2003, а также договором об

оформлении допуска к государственной тайне, обязательств, связанных с сохранением

государственной тайны, выразившемся в нарушении правил работы с документами,

содержащими государственную тайну, предусмотренных пунктами 3.1, 4.12 Инструкции

о работе со сведениями, составляющими государственную тайну, что нашло отраже-

ние в акте проверки соблюдения законодательства о защите государственной тайны

№ 32 от 04.08.2006 (прилагается). От представления объяснений Т.Ф. Якунина

отказалась.

На основании установленных фактов проверяющие пришли к заключению о необходимости отстранения старшего специалиста отдела научных разработок

Т.Ф. Якуниной от работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

Поскольку установленные факты в соответствии со статьей 23 Закона РФ «О государственной тайне» являются основанием для прекращения допуска к государственной тайне, доступ Т.Ф. Якуниной к государственной тайне должен быть

прекращен.

Начальник отдела кадровой политики и защиты государственной тайны

наименование должности

Орлов

подпись

А.И. Орлов

расшифровка

Начальник отдела научных разработок

наименование должности

Иванчиков

подпись

Д.И. Иванчиков

расшифровка

Об этом факте письменно сообщается в орган безопасности, а также делается соответствующая отметка в карточке по форме 3:

Фрагмент формы 3

10. Сведения о нарушениях режима и принятых мерах

Нарушены пункты 3.1, 4.12 Инструкции по работе со сведениями, составляющими

государственную тайну. Принято решение об отстранении от работы со сведениями,

составляющими государственную тайну (заключение № 3 от 04.08.2006)

Орган безопасности готовит свое мнение по данному заключению, на основании которого руководитель организации принимает решение о прекращении допуска работника к государственной тайне.

Инициатива о прекращении допуска к государственной тайне может исходить от органа безопасности. В этом случае последний направляет в адрес организации заключение о нецелесообразности дальнейшего допуска работника к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям, которое является обязательным основанием для отстранения этого работника от работы со сведениями, составляющими государственную тайну. По итогам проверки фактов об обстоятельствах, указанных в пунктах 2—3 таблицы 4, орган безопасности может вынести соответствующее представление о прекращении допуска гражданина к государственной тайне. В таких случаях приказ (распоряжение) о прекращении допуска к государственной тайне издается со ссылкой на соответствующее заключение или представление органа безопасности.

Работодателю, получившему от органа безопасности соответствующий документ, необходимо обратить внимание на его содержание. В нем должно присутствовать заключение о нецелесообразности дальнейшего допуска работника к государственной тайне и необходимости решения вопроса о прекращении допуска гражданина к государственной тайне. Представление, например, содержащее предписание о проведении расследования по фактам нарушений работником правил работы со сведениями, составляющими государственную тайну, и принятию мер по исключению указанных нарушений в будущем, не является основанием для отстранения работника и последующего прекращения допуска к государственной тайне.

Если основанием прекращения допуска к государственной тайне является выявление у работника медицинских противопоказаний к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, то решение работодателя о прекращении допуска к государственной тайне обосновывается медицинским заключением.

Утвержденное руководителем организации заключение об отстранении работника от работы со сведениями, составляющими государственную тайну, является основанием для отстранения работника от указанной работы и, как представляется, издания какого-либо дополнительного распорядительного акта (приказа или распоряжения) об отстранении не требуется. Однако если локальная система документирования управления предусматривает издание организационно-распорядительных актов во всех случаях принятия индивидуальных решений в организации, отстранение может оформляться отдельным приказом (распоряжением).

Если в результате служебной проверки, иных контрольно-ревизионных мероприятий, проведенных в пределах срока отстранения, будут установлены обстоятельства, указанные в пунктах 2 – 3 таблицы 4, руководитель организации принимает решение о прекращении допуска работника к государственной тайне.

Приказ (распоряжение) о прекращении допуска к государственной тайне может быть составлен по следующему образцу:

ОАО «Стройремстройсервис»

ПРИКАЗ

11.08.2006

№ 670

Москва

О прекращении допуска Т.Ф. Якуниной к государственной тайне

Руководствуясь статьей 23 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Прекратить с 11.08.2006 допуск старшего специалиста отдела научных разработок Якуниной Татьяны Федоровны к государственной тайне, отстраненной от работы со сведениями, составляющими государственную тайну в соответствии с заключением отдела защиты государственной тайны от 04.08.2005 № 10, в связи нарушением ею взятых на себя в соответствии с трудовым договором от 21.09.2003 № 178 обязательств, связанных с защитой государственной тайны.

ОСНОВАНИЕ: акт проверки соблюдения законодательства о защите государственной тайны от 04.08.2006 № 32, заключение отдела по защите государственной тайны об отстранении Т.Ф. Якуниной от работы со сведениями, составляющими государственную тайну от 10.08.2006 № 10, заключение УФСБ по г. Москве и Московской области о нецелесообразности дальнейшего допуска Т.Ф. Якуниной к сведениям, составляющим государственную тайну от 11.08.2006.

2. Начальнику финансового отдела (Воробьевой) прекратить выплату Якуниной Т.Ф. ежемесячной процентной надбавки за работу со сведениями составляющими государственную тайну с 12.08.2006.

Генеральный директор

Вяземский

Н.О. Вяземский

Начальник финансового отдела

Воробьева

З.Е. Воробьева

11.08.2006

Начальник отдела кадровой политики
и защиты государственной тайны
Орлов А.И. Орлов
11.08.2006

С приказом ознакомлена
Якунина Т.Ф. Якунина
11.08.2006

Крайне желательно, чтобы этот приказ (распоряжение) содержал ссылки на заключение или представление органа безопасности, а также иные документы, подтверждающие наличие обстоятельств, указанных в пунктах 2—3 таблицы 4, а также визы руководителей подразделения по защите государственной тайны и кадровой службы. Не помешает работодателю и юридическая экспертиза приказа (распоряжения) и соответствующая виза юриста.

По-иному оформляется прекращение действия допуска (см. выше) в случае, если в результате наблюдений за работником станет ясно, что он свыше года после оформления ему допуска к государственной тайне не соприкасался со сведениями, составляющими государственную тайну, а также по истечении года с момента увольнения или ухода на пенсию работника, если в течение года из других организаций не поступили запросы на передачу карточек. При прекращении действия допуска договоры (контракты) об оформлении допуска к государственной тайне и карточки по форме 3 хранятся в подразделении по защите государственной тайны в течение установленного срока: карточка по форме 3 — не менее 5 лет, карточка по форме 8 — 1 год. По истечении указанного срока карточки вместе с договорами (контрактами) уничтожаются по акту.

Прекращение действия допуска по первой и второй формам оформляется соответствующими ежеквартальными актами, составленными в произвольной форме, с указанием фамилий граждан в алфавитном порядке, дат и мест их рождения. Акты утверждаются заместителем руководителя организации, занимающимся вопросами защиты государственной тайны, или руководителем подразделения по защите государственной тайны, их копии направляются в орган безопасности, осуществляющий проверочные мероприятия.

В заключение остается отметить, что прекращение допуска работника к государственной тайне и расторжение в связи с этим трудового договора не освобождает его от взятых на себя обязательств по неразглашению государственной тайны.

§ 4. Организация доступа к государственной тайне командированных работников

Доступ граждан к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям в организациях, куда они командированы по служебным делам, осуществляется после предъявления ими документов, удостоверяющих личность, справок о допуске и предписаний на выполнение заданий.

Предписания должны быть оформлены по следующей форме:

ПРЕДПИСАНИЕ на выполнение задания

Форма 16

Штамп организации

_____ № _____

_____ (должность)

_____ (фамилия, имя, отчество)

командируется в _____ (наименование организации)

в целях _____

_____ (указать конкретно)

Руководитель организации

М.П.

_____ (подпись)

Оборотная сторона

Разрешаю _____
(с чем ознакомить, что конкретно предоставить)

« ___ » _____ 200 __ г. _____
(подпись)

СПРАВКА

_____ ОЗНАКОМЛЕН _____
(Ф.И.О.) (указать, с какими работами,
документами или изделиями, какова степень их секретности)

_____ (должность лица, принявшего командированного) _____ (фамилия) _____ (подпись)

Подпись ознакомившегося _____
(подпись)

« ___ » _____ 200 __ г.

Предписание на выполнение задания подписывается руководителем организации или руководителем структурного подразделения организации, а в министерствах и ведомствах — начальником главного управления, управления или самостоятельного отдела. Предписание заверяется печатью организации или печатью подразделения по защите государственной тайны. В предписании кратко указывается основание командирования (номер и дата постановления, решения, договора, совместного плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и т. п.), а также определяется, с какими сведениями, составляющими государственную тайну, необходимо ознакомить командированное лицо для выполнения им задания.

Предписание выдается для посещения только одной организации. Если в предписании содержатся особой важности, совершенно секретные или секретные сведения, оно пересылается почтой в порядке, установленном для секретных документов.

Гражданам, командированным в другие организации, а также в органы военного управления, соединения, воинские части, учреждения, военные учебные заведения, на предприятия и в организации Минобороны России, органы, штабы, части и учреждения других министерств и ведомств Российской Федерации, где законодательством предусмотрена военная служба, выдаются справки, удостоверяющие наличие у них соответствующего допуска:

1) имеющим допуск к сведениям особой важности — справка о допуске по первой форме. Справка выдается по форме 11, утвержденной в составе Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне:

СПРАВКА

Форма 11
Подлежит возврату

Штамп организации

№ 1/ _____
« ___ » _____ 20 __ г. _____
(фамилия,

имя, отчество)

распоряжением № А/* _____ от _____ 20 __ г.
(число, месяц)

предоставлено право доступа к сведениям особой важности.

Справка действительна до _____ 20 __ г.
(число, месяц)

Руководитель подразделения по защите государственной тайны

_____ (подпись, инициалы, фамилия)

М.П.

Оборотная сторона

_____, находясь в течение

_____ (фамилия, инициалы)

_____ в командировке в _____

_____ (срок)

_____ (организации)

ознакомился с _____

_____ (особой важности, совершенно секретными или секретными сведениями)

Руководитель подразделения по защите государственной тайны _____

_____ (подпись)

«__» _____ 20__ г.

М.П.

* После буквенного индекса «А» указывается номер допуска и дата окончания проведения проверочных мероприятий органом безопасности.

2) имеющим допуск к совершенно секретным сведениям — справка о допуске по второй форме. Для составления используется форма 12, утвержденная в составе Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне.

СПРАВКА

Форма 12
Подлежит возврату

Штамп организации

№ 2/ _____

«__» _____ 20__ г.

_____ (фамилия,

_____ имя, отчество)

распоряжением № Б*/ _____ от _____ 20__ г.

_____ (число, месяц)

предоставлено право доступа к совершенно секретным сведениям.

Справка действительна до _____ 20__ г.

_____ (число, месяц)

Руководитель подразделения по защите государственной тайны _____

_____ (подпись, инициалы, фамилия)

М.П.

Оборотная сторона

_____, находясь в течение

_____ (фамилия, инициалы)

_____ в командировке в _____

_____ (срок)

_____ (организации)

ознакомился с _____

_____ (совершенно секретными или секретными сведениями)

Руководитель подразделения по защите государственной тайны _____

_____ (подпись)

«__» _____ 20__ г.

М.П.

* После буквенного индекса «Б» указывается номер допуска и дата окончания проведения проверочных мероприятий органом безопасности.

3) имеющим допуск к секретным сведениям — справка о допуске по третьей форме по утвержденной в составе Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне по форме 13:

СПРАВКА

Форма 13
Подлежит возврату

Штамп организации

№ 3/ _____
«__» _____ 20__ г.

_____ (фамилия,

_____ имя, отчество)

распоряжением № Д*/ _____ от _____ 20__ г.
(число, месяц)

предоставлено право доступа к секретным сведениям.

Справка действительна до _____ 20__ г.
(число, месяц)

Начальник подразделения по защите государственной тайны _____
(подпись, инициалы, фамилия)

М.П.

* После буквенного индекса «Д» указывается номер распоряжения руководителя организации о допуске или списка лиц, подлежащих допуску к секретным сведениям, и дата.

Справка о допуске командированного лица подписывается руководителем подразделения по защите государственной тайны или кадровой службы и заверяется печатью организации. Она выдается подразделением по защите государственной тайны под расписку командированного лица.

В зависимости от того, какая форма учета принята — карточная или журнальная — работник расписывается либо в журнале учета выдачи справок о допуске по форме 14, утвержденной в составе Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне:

Форма 14
Журнал учета выдачи
справок о допуске

**ЖУРНАЛ
учета выдачи справок о допуске**

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Подразделение	На какой срок выдана справка	Расписка в получении и дата	Расписка в возврате и уничтожении, дата
1	2	3	4	5	6

либо в карточке учета выдачи справок о допуске:

Форма 15
Карточка учета выдачи
справок о допуске

Глава 3 Социальные гарантии

§ 1. Надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну

Для стимулирования персонала, работающего со сведениями, составляющими государственную тайну, работникам в соответствии с Законом РФ «О государственной тайне» выплачиваются специальные ежемесячные надбавки к заработной плате:

1) процентная надбавка к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений* — для работников, допущенных к государственной тайне на постоянной основе (часть пятая статьи 21);

2) процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны** — для работников указанных структурных подразделений (часть шестая статьи 21).

Условия выплаты указанных надбавок к заработной плате определены в постановлении Правительства РФ от 14.10.1994 № 1161 «О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне» (с изм. на 02.04.2002) и конкретизированы в Разъяснении Минтруда России от 23.12.1994 № 10 «О порядке выплаты процентных надбавок должностным лицам и гражданам, допущенным к государственной тайне», утвержденном постановлением Минтруда России от 23.12.1994 № 84.

1.1. Надбавка за работу с государственной тайной

Согласно пункту 1 статьи указанного постановления Правительства РФ для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливается ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу (тарифной ставке) за работу с государственной тайной, в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ, в размерах, указанных в таблице 5.

Таблица 5

<i>За работу со сведениями, имеющими степень секретности</i>	<i>Размер ежемесячной надбавки в % к должностному окладу (тарифной ставке)</i>
«Особой важности»	25
«Совершенно секретно»	20
«Секретно»	10

Надбавка за работу с государственной тайной выплачивается работникам, имеющим оформленный в установленном законом порядке допуск к сведениям соответствующей степени секретности и по решению руководителя организации постоянно работающим с указанными сведениями в силу должностных (функциональных) обязанностей.

В ходе оформления допуска будущего работника к сведениям, составляющим государственную тайну, решается вопрос о надбавках, причитающихся ему в зависимости от степени секретности сведений, к которым он будет иметь доступ. Общее обязательство работодателя по выплате установленных надбавок закрепляется в Договоре (контракте) об оформлении допуска к государственной тайне, являющемся приложением к трудовому договору. Несмотря на то, что принятие указанного обязательства подтверждается соглашением сторон, а размеры надбавок определяются путем обращения к постановлению Правительства РФ, для того чтобы не возникало сомнений в правомерности выплаты указанных надбавок, необходимо отдельное решение руководителя организации. Как правило, оно излагается в индивидуальном приказе (распоряжении).

Вторым условием выплаты надбавки за работу с государственной тайной является «постоянность» работы со сведениями, составляющими государственную тайну. Под постоянной работой с указанными сведениями согласно Разъяснениям Минтруда России следует понимать работу с данными сведениями независимо от порядка и условий получения (в виде письменного документа, при использовании технических средств, в процессе обучения и др.), а также ее продолжительности и периодичности в течение года. Из данного пояснения можно сделать вывод о том, что ежедневность выполнения операций с государственной тайной (изучение, анализ, обработку, пр.) не обязательна, однако же работа со сведениями, составляющими государственную тайну должна быть достаточно регулярной.

При этом, несмотря на то, что вопрос о том, предполагает ли трудовая функция по конкретной должности (профессии, специальности) постоянную работу с государственной тайной, решен при формировании Номенкла-

* Далее по тексту настоящей главы — «надбавка за работу с государственной тайной».

** Далее по тексту настоящей главы — «надбавка за стаж работы с государственной тайной».

туры должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям по организации (пункт 13 Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне), руководитель организации при приеме на должность (рабочее место) устанавливает, предполагает ли трудовая функция по должности (профессии, специальности) регулярную работу с государственной тайной. Отметим, что правильность решения этой задачи является объектом пристального внимания при проверке бюджетных организаций на предмет целевого использования бюджетных средств.

Как уже отмечалось, основанием для выплаты надбавки за работу с государственной тайной является соответствующий приказ (распоряжение) руководителя организации. В нем должны присутствовать следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество работника;
- наименование должности (профессии, специальности);
- реквизиты карточки допуска к сведениям, составляющим государственную тайну (номер, число, месяц);
- размер устанавливаемой ежемесячной надбавки в процентах.

Распорядительная часть приказа (распоряжения) должна представлять собой формулировку решения о работе работника на постоянной основе со сведениями, составляющими государственную тайну соответствующей степени секретности, в силу должностных (функциональных) обязанностей. С учетом сказанного приказ (распоряжение) может быть составлен по следующему образцу:

ОАО «Стройремстройсервис»

ПРИКАЗ

01.08.2006

№ 557

Москва

**Об установлении ежемесячной процентной надбавки
за работу со сведениями, составляющими государственную тайну**

В соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», постановлением Правительства РФ от 14.10.1994 № 1161 «О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностным лицам и гражданам, допущенным к государственной тайне», Разъяснением Минтруда России от 23.12.1994 № 10 «О порядке выплаты процентных надбавок должностным лицам и гражданам, допущенным к государственной тайне», и Номенклатурой должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям по ГУП «НПО «Технологии», утвержденной 10.01.2006,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Установить принятому на должность заместителя начальника отдела научных разработок Аршинову Геннадии Семеновичу (карточка допуска № 2/12726 от 27.07.2006) ежемесячную процентную надбавку к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере 20% от должностного оклада со дня начала работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

Генеральный директор

Вяземский

Н.О. Вяземский

С приказом ознакомлен
Аршинов *Г.С. Аршинов*
01.08.2006

Если при приеме на работу уже решен вопрос о том, что работник будет постоянно работать со сведениями, составляющими государственную тайну, размер надбавки, как правило, указывается в приказе (распоряжении) о приеме работника на работу по форме № Т-1. Вместе с тем он не может заменить собой приказ (распоряжение) об установлении надбавки, если только форма в установленном порядке не будет дополнена специальными рекви-

тами, предназначенными для данных о карточке допуска к государственной тайне и размере надбавки в процентном выражении.

Приказы (распоряжения) об установлении надбавки издаются не реже 1 раза в год с учетом изменений в штатном расписании приема и увольнения работников, изменения Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, и других факторов. Если изменения не вносились ни в штатное расписание, ни в Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, приказ (распоряжение) об установлении надбавки конкретному работнику должен издаваться в начале календарного года. Регулярное издание приказов (распоряжений) необходимо для того, чтобы работодатель по наблюдениям за предыдущий период мог составить представление об удельном весе работы со сведениями, составляющими государственную тайну, и, исходя из этого, правильно решить вопрос об обоснованности выплаты надбавки конкретному работнику.

Некоторые особенности порядка оформления предусмотрены в отношении руководителей организаций: согласно Разъяснению Минтруда России руководителю организации надбавка за работу с государственной тайной устанавливается, как правило, вышестоящим органом; руководителям организаций, для которых ведомственная подчиненность не определена, указанная процентная надбавка устанавливается трудовым договором исходя из высшей степени секретности работ, выполняемых организацией.

Выплата надбавки согласно пункту 3 Разъяснения Минтруда России производится «с момента письменного оформления соответствующего решения (приказа, указания) руководителя». Не совсем корректно, на наш взгляд, сформулированное положение об определении срока выплаты надбавки на практике создает определенные трудности в работе подразделений, занимающихся вопросами оплаты труда в организации. Связано это с тем, что приказы (распоряжения) не всегда вступают в силу с момента их письменного оформления — для обеспечения плановости и равномерности управления организацией содержащиеся в них распоряжения и указания могут даваться заблаговременно. Отложенный срок вступления в силу распоряжения характерен для большинства приказов (распоряжений) по кадровым вопросам — когда приказ (распоряжение), содержащий решение о переводе работника, о предоставлении отпуска и т.д. издается заблаговременно.

Категоричность положения о том, что надбавка выплачивается со дня письменного оформления решения руководителя организации, дает работникам основания требовать выплаты надбавки со дня издания приказа (распоряжения) о приеме на работу, несмотря на то, что приказ (распоряжение) об установлении надбавки был издан спустя некоторое время работы в организации (например, необходимое руководителю организации для того, чтобы окончательно решить вопрос о том, предполагает ли трудовая функция постоянную работу с государственной тайной). Именно по этой причине во избежание споров с работниками не рекомендуем сотрудникам кадровых служб указывать в приказе (распоряжении) о приеме работника на работу по форме № Т-1 размер надбавки за работу с государственной тайной.

Не безынтересным является тот факт, что государственные органы, принявшие свои нормативные правовые акты о порядке выплаты надбавок за работу с государственной тайной своим сотрудникам, решили вопрос с определением момента, с которого они выплачиваются по-разному. Так, в Инструкции о выплате процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) сотрудников, федеральных государственных служащих и работников таможенных органов и учреждений, подведомственных ГТК России, допущенных к государственной тайне, утвержденной приказом ГТК России от 04.02.2004 № 155, закреплено, что «надбавка выплачивается к фактически установленному окладу со дня, указанного в приказе таможенного органа (учреждения) об установлении этой надбавки». А в Инструкции о выплате процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) сотрудников федеральных государственных служащих и работников, допущенных к государственной тайне, подразделений, территориальных органов и организаций Госнаркоконтроля России, утвержденной приказом Госнаркоконтроля России от 11.08.2003 № 55, этот вопрос решен более конкретно: «Надбавка выплачивается к фактически установленным должностным окладам со дня назначения на должность, но не ранее дня подписания приказа об установлении этой надбавки (если самим приказом не установлен иной срок вступления его в силу)». Аналогичные уточняющие положения рекомендуем работодателям предусмотреть и в своих локальных нормативных актах (например, Положении об оплате труда персонала и пр.).

Выплата надбавки согласно пункту 5 Разъяснения Минтруда России прекращается со дня, следующего за днем освобождения работника от должности, прекращения допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, освобождения от работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

Решение о прекращении выплаты надбавки может быть оформлено отдельным приказом (распоряжением) о прекращении выплаты надбавки, например, по следующему образцу:

ОАО «Стройремстройсервис»

ПРИКАЗ

01.08.2006

№ 559

Москва

**О прекращении выплаты ежемесячной процентной надбавки
за работу со сведениями, составляющими государственную тайну**

В связи с перераспределением функций и участков работ между отделом научных разработок и техническим отделом на основании приказа о проведении организационно-штатных мероприятий от 30.05.2006 № 449, и освобождением от работы со сведениями, составляющими государственную тайну работников технического отдела,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. С 02.08.2006 прекратить выплату ежемесячной процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, работникам технического отдела:

- начальнику технического отдела Алмазову Н.А.;
- ведущему специалисту Ананьеву Г.О.;
- старшему специалисту Бусловой Н.Е.;
- специалисту Горбунову К.Р.;
- специалисту Маркеловой Н.А.;
- технику Самарину Е.И.

2. Начальнику технического отдела Аникееву М.Р. ознакомить работников технического отдела с данным приказом под расписку.

Генеральный директор

Вяземский

Н.О. Вяземский

Начальник технического отдела

Аникеев

М.Р. Аникеев

01.08.2006

Распоряжение о прекращении выплаты надбавки также может быть включено в содержание приказа (распоряжения) о прекращении допуска к государственной тайне (примерный образец приводится в главе 2).

В том случае, если работник увольняется, принятие специального решения о прекращении выплаты надбавки не требуется. По нашему мнению, также не требуется принятия специального решения о прекращении выплаты надбавки, если работник переводится на должность (рабочее место), трудовая функция по которой не предусматривает работу с государственной тайной и соответственно не включена в Номенклатуру должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям по организации.

Согласно пункту 4 Разъяснения Минтруда России выплата надбавки за работу с государственной тайной не приостанавливается:

- а) в период нахождения работника:
 - в отпуске (кроме отпуска по уходу за ребенком);
 - в командировке;
 - на излечении амбулаторно и в лечебном учреждении (т.е. в период временной нетрудоспособности);
- б) при выполнении работником государственных и общественных обязанностей.

Условия, при которых выплата данной надбавки не производится, определены в пункте 5 Разъяснения Минтруда России. Так, данная надбавка не выплачивается:

- 1) лицам, освобожденным от занимаемых должностей;
- 2) лицам, в отношении которых допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, прекращен в установленном порядке;
- 3) лицам, освобожденным от работы на постоянной основе со сведениями, составляющими государственную тайну, приказом (распоряжением) руководителя;
- 4) работающим по совместительству и получающим такую надбавку по основному месту работы;
- 5) работникам с почасовой оплатой;
- 6) работающим по трудовому соглашению;
- 7) лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком;
- 8) за время отпуска, предоставляемого при увольнении со службы.

Если в пункте 1 речь идет об увольняемых или переводимых на другую работу работников, то в пункте 3 — о работниках, которые, оставаясь на прежней должности, в силу различных причин (например, организационных) перестают работать со сведениями, составляющими государственную тайну.

Отметим, что с 1994 года в Разъяснение Минтруда России изменения не вносились и оно, помимо того что оперирует понятиями КЗОТ РФ и сложившейся в начале 90-х годов практики, не позволяет решить целый ряд вопросов в условиях нового правового регулирования трудовых отношений. Наибольшие сложности возникают при применении пункта 6 указанного Разъяснения — понятие «трудовые соглашения» затрудняет его понимание. Если рассматривать его в качестве синонима понятия «трудовой договор», тогда из-под действия постановления Правительства РФ от 14.10.1994 № 1161 и Разъяснений Минтруда России от 23.12.1994 № 10 следует выводить всех работников организации и признавать право на получение надбавки только за теми, кто заключил служебный контракт. Такая трактовка не может быть признана верной, поскольку в Разъяснении прямо сказано, что надбавка за работу с государственной тайной выплачивается «руководителям, специалистам, служащим, рабочим, военнослужащим — лицам рядового и начальствующего состава, состоящим в штатах органов государственной власти, местного самоуправления, предприятия, воинской части и постоянно там работающим (проходящим службу)». По нашему мнению, под «трудовыми соглашениями», названными в пункте 6, следует понимать гражданско-правовые договоры*, в том числе смешанные договоры, то есть одновременно содержащие условия, присущие и гражданско-правовым, и трудовым договорам, которые до принятия Трудового кодекса РФ заключались с целью минимизации издержек организаций на персонал. К их числу также можно отнести трудовые договоры, заключенные на определенный срок (на срок до 2 месяцев, на время выполнения определенной работы и т.д.), поскольку именно они достаточно часто на практике именовались трудовыми соглашениями. Однако это только наша интерпретация, и для того чтобы у работодателя не возникало проблем с ее применением, в Разъяснение Минтруда России должны быть внесены соответствующие изменения или же правопреемник Минтруда России — Минздравсоцразвития России — должен принять новый нормативный правовой акт. Следует отметить, что ряд государственных органов решил вопрос с содержанием понятия «трудовые соглашения» в своих нормативных правовых актах.

В Разъяснении также не поясняется, производится ли выплата надбавки отстраняемым в установленном порядке от работы. Государственные органы решают этот вопрос в своих нормативных правовых актах путем нормативного установления правил выплаты данной надбавки. Так, в вышеупомянутой Инструкции о выплате процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) сотрудников, федеральных государственных служащих и работников таможенных органов и учреждений, подведомственных ГТК России, допущенных к государственной тайне, прямо установлено, что надбавка не выплачивается должностным лицам и работникам, отстраненным от занимаемой должности. Аналогичное положение содержится и в Инструкции о выплате процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) сотрудников, федеральных государственных служащих и работников, допущенных к государственной тайне, подразделений, территориальных органов и организаций Госнаркоконтроля России (см. выше). Следуя тому, что данная надбавка является выплатой стимулирующего характера и составной частью заработной платы, полагаем, что работодателю следует руководствоваться частью третьей статьи 76 Трудового кодекса РФ, согласно которой в период отстранения от работы (недопущения к работе) заработная плата работнику не начисляется, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом или иными федеральными законами (в редакции Федерального закона от 30.06.2006 № 90-ФЗ).

Как уже было разъяснено, некорректность использованной в Разъяснении Минтруда России терминологии создает определенные трудности при его применении. Так, нередко между сотрудниками кадровых служб и финансовыми подразделениями возникают споры относительно того, полагается ли надбавка за работу с государственной тайной рабочим, или из-за того, что надбавка связывается с понятием «должность», она выплачивается только служащим. Ответ на этот вопрос содержится в абзаце втором пункта 1 Разъяснения, из которого следует, что надбавки за работу с государственной тайной могут выплачиваться руководителям, специалистам, служащим, рабочим.

1.2. Надбавка за стаж работы с государственной тайной

Размер надбавки к должностному окладу (тарифной ставке) за стаж работы с государственной тайной для сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны определен пунктом 2 постановления Правительства РФ от 14.10.1994 № 1161 (см. табл. 6).

Таблица 6

При стаже работы	Размер ежемесячной надбавки в % к должностному окладу (тарифной ставке)
Стаж от 1 до 5 лет	5

* См., например, инструктивное письмо ГНС РФ от 15.12.1992 № ИЛ-6-03/435 «Ометодическом пособии по заполнению декларации о совокупном годовом доходе», в котором: «Виды и понятия договоров гражданско-правового характера определены в основах гражданского законодательства Российской Федерации, к ним, в частности, относятся: договор подряда, трудовое соглашение, договор-поручение, договор перевозки».

Стаж от 5 до 10 лет	10
Стаж от 10 лет и выше	15

Данная надбавка выплачивается строго сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны, создаваемых в организациях в порядке, установленном Законом РФ «О государственной тайне». Согласно Разъяснению Минтруда России структурными подразделениями по защите государственной тайны считаются специальные подразделения либо отдельные штатные специалисты как использующие, так и не использующие средства защиты информации, на которых согласно должностным (функциональным) обязанностям приказом руководителя возложена защита государственной тайны. Отсюда следует, что в том случае, если подразделение (отдел, служба и пр.) по защите государственной тайны в организации не образовано, и функции по обеспечению сохранности государственной тайны выполняет самостоятельный специалист, то на него также распространяется гарантия по выплате рассматриваемой надбавки.

Надбавка за стаж работы с государственной тайной выплачивается дополнительно к должностному окладу (тарифной ставке). Кроме того, она, как следует из пункта 2 постановления Правительства РФ от 14.10.1994 № 1161, выплачивается дополнительно к ежемесячной процентной надбавке, предусмотренной пунктом 1 данного постановления, то есть к надбавке за работу с государственной тайной.

Условием ее выплаты является наличие соответствующего стажа работы в подразделениях по защите государственной тайны. При определении указанного стажа согласно пункту 7 Разъяснения Минтруда России учитывается только документально подтвержденный стаж работы в подразделениях по защите государственной тайны независимо от того, в каком органе государственной власти, органе местного самоуправления, предприятиях, воинских частях работал или служил работник. При этом перерывы в работе в структурных подразделениях по защите государственной тайны в стаж работы для получения надбавки не засчитываются. Полагаем, что в данном случае речь идет о перерывах, обусловленных увольнением или переводом работника из подразделений по защите государственной тайне, а не время, когда работник фактически не выполнял трудовую функцию, но он считался в штате подразделения (например, в связи с отпуском по уходу за ребенком).

Перерыв в работе в структурных подразделениях по защите государственной тайны свыше 5 лет фактически аннулирует наличие предыдущего стажа — согласно рассматриваемому Разъяснению, если у сотрудника структурного подразделения по защите государственной тайны перерыв в работе в указанных подразделениях составил свыше 5 лет, то его предыдущий стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны при выплате процентной надбавки не учитывается.

Наличие стажа устанавливается по записям в трудовых книжках, справкам с предыдущих мест работы (службы).

Следует отметить, что в государственных органах к установлению стажа, дающего право на выплату надбавки за работу с государственной тайной, относятся достаточно серьезно. Так, согласно вышеназванной Инструкции о выплате процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) сотрудников, федеральных государственных служащих и работников таможенных органов и учреждений, подведомственных ГТК России, допущенных к государственной тайне, указанный стаж исчисляется должностными лицами кадровых подразделений (по согласованию с подразделениями защиты государственной тайны и финансовыми подразделениями) с составлением заключения о стаже работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны. Утвержденное руководителем таможенного органа или учреждения ГТК России заключение передается в финансовое подразделение (один экземпляр) и в кадровое подразделение для приобщения к личному делу работника (второй экземпляр).

При решении вопроса об установлении стажа работы в организациях можно использовать ту же модель. Для разработки формы заключения можно использовать следующую форму:

УТВЕРЖДАЮ

_____ (наименование должности руководителя организации)

_____ (иного должностного лица)

« ____ » _____ 200 ____ года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о стаже работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны**

_____ (фамилия, имя, отчество)

(специальное звание, квалификационный разряд)

(должность)

В стаж работы по защите государственной тайны засчитана служба (работа):

Подразделение по защите государственной тайны органа государственной власти, органа местного самоуправления, предприятия или воинской части	Стаж работы			Примечание
	лет	месяцев	дней	

По состоянию на «___» _____ 200__ г. стаж работы по защите государственной тайны составляет: _____ лет _____ месяцев _____ дней.
(прописью)

(наименование должности руководителя кадровой службы)

(подпись)

(расшифровка подписи)

«___» _____ 200__ г.

Оборотная сторона

Дата определения (уточнения) стажа	Стаж		
	лет	месяцев	дней
По состоянию на «___» _____ 200__ г.			
По состоянию на «___» _____ 200__ г.			
По состоянию на «___» _____ 200__ г.			
По состоянию на «___» _____ 200__ г.			
По состоянию на «___» _____ 200__ г.			

Поскольку по мере работы в организации стаж, дающий право на надбавку, будет накапливаться, заключение может быть двусторонним — на не утверждаемом руководителем организации обороте может предусматриваться место для проставляемых кадровой службой отметок о стаже по состоянию на начало календарного года или о полных годах необходимого стажа.

Порядок выплаты надбавки за стаж работы с государственной тайной аналогичен вышерассмотренному порядку выплаты надбавки за работу с государственной тайной — основанием выплаты является приказ (распоряжение) руководителя организации об установлении надбавки. Однако, как представляется, в издании его не реже 1 раза в год нет особой необходимости, поскольку, трудовая функция сотрудников подразделений по защите государственной тайны достаточно стабильна и не зависит от изменений штатного расписания. Для упорядочения процедуры установления надбавки за стаж работы с государственной тайной порекомендуем работодателям определить сроки издания приказа (распоряжения) об установлении надбавки в локальных нормативных актах организации (например, Положении об оплате труда персонала, Положении о стимулировании труда персонала, других). Например, установить, что общий приказ (распоряжение) по организации об установлении надбавки за стаж работы с государственной тайной издается при организации (создании) структурного подразделения. При этом во избежание споров с проверяющими желательно, чтобы указанный приказ (распоряжение) был составлен строго по правилам, установленным Минтрудом России — фамилии работников структурного подразделения по защите гос-

ударственной тайны, которым устанавливается данная надбавка, должны приводиться не в распорядительной части приказа (распоряжения), а отдельным списком, например:

ОАО «Стройремстройсервис»

ПРИКАЗ

10.01.2006

№ 29

Москва

**Об установлении работникам надбавок за стаж работы
в структурных подразделениях по защите государственной тайны**

Руководствуясь статьей 22 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Установить работникам образованного отдела кадровой политики и защиты государственной тайны ежемесячную процентную надбавку к должностному окладу за стаж работы в подразделениях по защите государственной тайны в размерах согласно приложению, выплачиваемую дополнительно к ежемесячной процентной надбавке за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

2. Финансовому отделу (Воробьеву) производить выплату указанной процентной надбавки за счет фонда оплаты труда.

Генеральный директор

Вяземский

Н.О. Вяземский

Приложение 1
к приказу от 10.01.2006 № 29

СПИСОК

**работников, имеющих право на дополнительную ежемесячную процентную
надбавку к должностному окладу за стаж работы в структурных подразделениях
по защите государственной тайны**

№ п/п	Должность	Фамилия, имя, отчество	Стаж работы (полных лет)	Размер надбавки
1	Начальник отдела кадровой политики и защиты государственной тайны	Орлов Александр Игоревич	4 года	5 %
2	Начальник сектора по защите государственной тайны отдела кадровой политики и защиты государственной тайны	Самарин Михаил Федорович	10 лет	15 %
3	Старший специалист сектора по защите государственной тайны отдела кадровой политики и защиты государственной тайны	Илюхин Дмитрий Евгеньевич	6 лет	10 %
4	Специалист сектора по защите государственной тайны отдела кадровой политики и защиты государственной тайны	Романов Сергей Владимирович	2 года	5 %
5	Консультант по защите государственной тайны	Охотников Леонид Федорович	12 лет	15 %

Генеральный директор

Вяземский

Н.О. Вяземский

Начальник финансового отдела

Воробьева З.Е. Воробьева
10.01.2006

В последующем при накоплении у работников подразделения по защите государственной тайны соответствующего стажа должны издаваться индивидуальные приказы (распоряжения) об установлении конкретному работнику надбавки соответствующего размера в зависимости от стажа. В качестве основы может быть использован следующий вариант:

ОАО «Стройремстройсервис»

ПРИКАЗ

20.08.2006

№ 690

Москва

**Об установлении надбавки за стаж работы
в структурных подразделениях по защите государственной тайны**

Руководствуясь статьей 22 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»

ПРИКАЗЫВАЮ:

Установить Орлову Александру Игоревичу, начальнику отдела кадровой политики и защиты государственной тайны, имеющему стаж работы в подразделениях по защите государственной тайны 5 лет, ежемесячную процентную надбавку к должностному окладу за стаж работы в подразделениях по защите государственной тайны в размере 10 % от должностного оклада.

Основание: заключение отдела кадровой политики и защиты государственной тайны о стаже работы Орлова А.И. в подразделениях по защите государственной тайны.

Генеральный директор

Вяземский

Н.О. Вяземский

С приказом ознакомлен

Орлов А.И. Орлов
20.08.2006

В Разъяснении Минтруда России порядок выплаты надбавки за стаж работы с государственной тайной регламентирован не так подробно, как порядок выплаты надбавки за работу с государственной тайной. По этой причине руководители организаций вынуждены решать вопросы определения порядка начисления и выплаты данной надбавки в своих локальных нормативных актах. При формулировании положений об условиях ее выплаты часто за основу берутся правила выплаты надбавки за работу с государственной тайной, например:

*Фрагмент
Положения об оплате труда*

«1.3. Порядок и условия начисления и выплат надбавок

...

13.9.2. Выплата надбавки за стаж работы со сведениями, составляющими государственную тайну, производится в порядке и на условиях, аналогичных порядку и условиям выплаты надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, определенными в пунктах 13.3 — 13.7 настоящего Положения.

...»

В пункте 3 постановления Правительства РФ от 14.10.1994 № 1161 определено, что выплата обеих надбавок производится сверх установленных в соответствии с действующим законодательством других надбавок и доплат.

Это в частности, означает, что выплата обеих надбавок производится наряду с выплатой других надбавок, доплат, повышений (увеличений) и коэффициентов, носящих компенсационный характер (за работу на специальных или режимных объектах, за участие в выполнении работ по специальным программам, лицам, занятым на шифровальной и дешифровальной работах, и др.), установленных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации. Их размер и условия выплаты также не зависят от других надбавок и доплат стимулирующего и компенсационного характера, предусмотренных системой оплаты труда в организации.

Обе процентные надбавки согласно пункту 8 Разъяснения Минтруда России включаются в состав заработной платы, на которую начисляются районные коэффициенты, коэффициенты за работу в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях и процентная надбавка к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Республики Бурятия, в Республике Хакасия.

Включение надбавок за работу с государственной тайной в состав заработной платы также означает, что они:

- выплачиваются работникам одновременно с заработной платой в сроки, установленные в организации, и должны отражаться отдельной строкой в расчетном листке;
- учитываются при расчете среднего заработка (подпункт «к» пункта 2 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.04.2003 № 213).

При определении источников, из которых производятся выплаты надбавок за работу с государственной тайной, необходимо исходить из положений статьи 29 Закона РФ «О государственной тайне». В ней установлено, что финансирование деятельности бюджетных организаций и их структурных подразделений по защите государственной тайны, а также социальных гарантий, заключающихся в выплате процентных надбавок, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета, а небюджетных организаций — за счет средств, получаемых от их основной деятельности при выполнении работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В том случае, если организация была привлечена к выполнению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, совместно с государственными органами или бюджетными организациями, то выплата работникам процентной надбавки за работу с государственной тайной осуществляется с момента открытия заказчиком финансирования этих работ и до их завершения. По завершении совместных работ выплата предусмотренных надбавок осуществляется по решению руководителя организации лицам, продолжающим в силу своих должностных (функциональных) обязанностей работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

§ 2. Преимущественное право на оставление на работе при проведении организационных и (или) штатных мероприятий

Частью пятой статьи 21 Закона РФ «О государственной тайне» предусмотрена такая гарантия для работников, работающих с государственной тайной, как преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении в организации организационных и (или) штатных мероприятий.

Напомним, что под организационными и (или) штатными мероприятиями традиционно понимаются действия по изменению структуры организации (созданию, изменению или ликвидации подразделений), уменьшению или увеличению численности работников. В том случае, если при их проведении принимается решение о высвобождении работников, то подпадающие под сокращение численности или штата работники имеют преимущества перед другими работниками.

Согласно части первой статьи 179 Трудового кодекса РФ при сокращении численности или штата работников преимущественное право на оставление на работе предоставляется работникам с более высокой производительностью труда и квалификацией.

При равной производительности труда и квалификации предпочтение в оставлении на работе отдается:

- семейным — при наличии двух или более иждивенцев (нетрудоспособных членов семьи, находящихся на полном содержании работника или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию);
- лицам, в семье которых нет других работников с самостоятельным заработком;
- работникам, получившим в данной организации трудовое увечье или профессиональное заболевание;
- инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий по защите Отечества;
- работникам, повышающим свою квалификацию по направлению работодателя без отрыва от работы.

В том случае, если работник, работающий с государственной тайной, подпадает под сокращение наряду с другими работниками, то при равных условиях — равной производительности труда и квалификации, а также при наличии у кандидатов на высвобождение одного из указанных в части второй 179 Трудового кодекса РФ оснований предоставления преимущественного права на оставление на работе — ему должно отдаваться предпочтение.

Глава 4

Увольнение работников, работающих со сведениями, составляющими государственную тайну

В Трудовом кодексе РФ появились два новых основания расторжения трудового договора с работниками, работающими со сведениями, составляющими государственную тайну:

1) увольнение за разглашение охраняемой законом тайны — государственной, коммерческой, служебной, иной, ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей (подпункт «в» пункта 6 статьи 81 ТК РФ);

2) увольнение в связи с прекращением допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует допуска к государственной тайне (пункт 10 статьи 83 ТК РФ (в редакции Федерального закона от 30.06.2006 № 90-ФЗ)).

Первое основание включено в группу оснований расторжения трудового договора по инициативе работодателя; второе отнесено к числу оснований прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон. Рассмотрим их подробно.

§ 1. Увольнение за разглашение государственной тайны

Для обеспечения сохранности государственной тайны законодатель предусмотрел юридическую ответственность за ее разглашение — дисциплинарную и уголовную.

Меры последней определены в статье 283 Уголовного кодекса РФ. Согласно части 1 указанной статьи разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков государственной измены наказывается:

- либо арестом на срок от 4 до 6 месяцев;
- либо лишением свободы на срок до 4 лет;
- либо лишением свободы на срок до 4 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

То же деяние, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, наказывается лишением свободы на срок от 3 до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

В тех случаях, когда работник за разглашение сведений, составляющих государственную тайну, привлекается к уголовной ответственности работа сотрудников кадровых служб упрощается — так как установление факта разглашения указанных сведений и вины работника осуществляется судом, то им остается лишь правильно оформить увольнение (издать приказ (распоряжение) о прекращении (расторжении) трудового договора (увольнении) и внести соответствующие записи в учетные документы (трудовую книжку, личную карточку и т.д.) со ссылкой на приговор.

Разглашение государственной тайны является серьезным преступлением, за которое в любом случае — вне зависимости от желания работодателя — совершивший его должен подвергаться уголовному преследованию. Дела по статье 283 Уголовного кодекса РФ считаются делами публичного обвинения, а следовательно, их возбуждение и движение не связано с позицией какого-либо субъекта, например, работодателя, и осуществляется в интересах всего общества.

Вместе с тем подпункт «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ не связывает возможность прекращения трудовых отношений в случае разглашения государственной тайны с вынесением судом обвинительного приговора. Отсюда следует, что если в отношении работника возбуждено уголовное дело по статье 283 Уголовного кодекса РФ, а у работодателя имеются веские доказательства разглашения государственной тайны работником, то он может расторгнуть трудовой договор по подпункту «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ до вынесения приговора.

Однако не рекомендуем сотрудникам кадровых служб и подразделений по защите государственной тайны торопиться с принятием указанного решения. В судебной практике достаточно примеров оправдания работников, обвиняемых в разглашении государственной тайны. Оправданный судом работник может потребовать восстановления на работе в связи с тем, что основание его увольнения — разглашение государственной тайны — не имело место и (или) его вина в совершении вменяемого ему деяния не была доказана. При этом работник может обратиться в суд о восстановлении его на работе в ходе расследования уголовного дела или же сразу после вынесения оправдательного приговора и вместе с исковым заявлением подать ходатайство о восстановлении пропущенного срока обращения в суд за разрешением индивидуального трудового спора (статья 392 ТК РФ).

Меньше вероятность оспаривания работником увольнения по подпункту «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ при прекращении трудовых отношений после вынесения судом обвинительного приговора, но до его вступления в законную силу. Однако и в этом случае работодатель не застрахован от обращения к нему требования

работника о восстановлении его на работе в случае отмены или изменения обвинительного приговора апелляционной или кассационной инстанцией.

Как уже отмечалось, разглашение государственной тайны является серьезным уголовным преступлением, за которое лицо, совершившее его, должно подвергаться уголовному преследованию вне зависимости от желания руководителя организации, сотрудников подразделения по защите государственной тайны. Наказание за преступление против безопасности государства должно быть неотвратимым.

По этой причине представляется недопустимой ситуация, когда подразделение по защите государственной тайны выявляет факт разглашения государственной тайны и, не сообщая о нем в органы Федеральной службы безопасности РФ, привлекает работника всего лишь к дисциплинарной ответственности по мотиву малозначительности проступка. Надлежащая квалификация совершенного работником деяния может быть осуществлена только соответствующим юрисдикционным органом (путем изучения экспертных заключений об отнесении незаконно распространенных сведений к сведениям, составляющим государственную тайну, и т.д.); вопрос о значительности преступления должен разрешаться судом и влиять только на меру наказания, но не может исключать его.

В связи с этим возникает вопрос, зачем законодателю понадобилось предусматривать самостоятельное основание увольнения работника за разглашение государственной тайны, если факт данного преступления и вина работника устанавливаются при проведении расследования и рассмотрении уголовного дела, а меры ответственности исключают возможность продолжения работником своей трудовой деятельности?

Полагаем, что предусмотренное подпунктом «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ основание увольнения может быть применено только в исключительных случаях.

Если факт разглашения государственной тайны и вина работника будут установлены и доказаны при рассмотрении уголовного дела, и работнику вступившим в силу приговором суда будет назначено одно из вышеперечисленных уголовных наказаний, основанием прекращения трудового договора является пункт 4 части первой статьи 83 Трудового кодекса РФ — «в связи с осуждением работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу».

Однако, если суд изберет такую меру наказания, как лишение свободы на определенный срок без лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, и назначит ее условно, то вопрос о выборе основания прекращения трудовых отношений должен решаться по-иному. Напомним, что согласно статье 73 Уголовного кодекса РФ суд, назначив исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы на срок до 8 лет, может прийти к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания и на основании этого постановить считать назначенное наказание условным. Поскольку работник в этом случае имеет возможность продолжать трудовую деятельность, работодатель имеет возможность расторгнуть трудовой договор по подпункту «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ — вина работника в разглашении государственной тайны установлена и доказана.

Но и здесь у работодателя есть определенный выбор: разглашение государственной тайны, помимо того, что является серьезным уголовным преступлением, представляет собой дисциплинарный проступок — нарушение предусмотренных трудовым договором обязательств, связанных с сохранением государственной тайны, и в соответствии со статьей 23 Закона РФ он является основанием для прекращения допуска к государственной тайне, а тот, в свою очередь — основанием для расторжения трудового договора по пункту 10 статьи 83 Трудового кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 30.06.2006 № 90-ФЗ). Сам факт осуждения работника вне зависимости от того, как он будет отбывать наказание — реально или условно, также является основанием для прекращения допуска к государственной тайне (осуждение за разглашение государственной тайны — тем более), а соответственно — и расторжения трудового договора по пункту 10 статьи 83 Трудового кодекса РФ.

Несмотря на то, что основные действия по квалификации деяния в качестве разглашения государственной тайны, установлению факта его совершения и виновного осуществляются следственными органами и судом, сотрудники кадровой службы и подразделения по защите государственной тайны принимают активное участие в расследовании, заключающееся в первую очередь в проведении своей служебной проверки.

В процессе такой проверки сотрудники указанных подразделений должны ответить на следующие вопросы:

1. Относятся ли разглашенные работником сведения к государственной тайне? Привлечение к дисциплинарной ответственности возможно только при условии, что разглашенные сведения включены в перечень информации, относимой к государственной тайне (о том, какие сведения относятся к государственной тайне разъясняется в главе 1 настоящего пособия). Об этом напоминает и Пленум Верховного Суда РФ в пункте 43 своего постановления от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»: в случае оспаривания работником увольнения по подпункту «в» пункта 6 статьи 81 ТК РФ работодатель обязан представить доказательства, свидетельствующие о том, что сведения, которые работник разгласил, в соответствии с действующим законодательством относятся к государственной, служебной, коммерческой или иной охраняемой законом тайне.

Как следует из части второй статьи 26 Закона РФ «О государственной тайне» свои выводы о том, является ли разглашенная информация государственной тайной, соответствующие органы государственной власти и их

должностные лица основывают на подготовленных в установленном порядке экспертных заключениях об отнесении незаконно распространенных сведений к сведениям, составляющим государственную тайну.

В том случае, если согласно экспертному заключению были разглашены сведения, неправомерно отнесенные к государственной тайне, к работнику не может быть применено дисциплинарное взыскание.

2. Имело ли место разглашение сведений в действительности? Под разглашением тайны понимается деяние (действие или бездействие), в результате которого охраняемая информация стала известной третьим лицам без согласия ее обладателя или вопреки установленным запретам.

3. Стали ли разглашенные сведения известными работнику при исполнении им трудовых обязанностей? Доказать тот факт, что разглашенные работником сведения, составляющие государственную тайну, стали известными ему в связи с исполнением трудовых обязанностей суд потребует от работодателя, руководствуясь пунктом 43 упомянутого выше постановления Пленума Верховного Суда РФ. В том случае, если сведения, разглашение которых вменяется работнику, стали известными тому не в рамках трудовых отношений, а, например, из открытых источников информации (программ телевидения, публикаций в печатных и электронных средствах массовой информации), от третьих лиц, когда контакты с ними осуществлялись не в связи с исполнением трудовых обязанностей, то к нему не может быть применено дисциплинарное взыскание в виде увольнения по подпункту «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ. Кстати, в этом случае суд может потребовать от работодателя представления доказательств, что им были выполнены действия, направленные на охрану секретности информации.

4. Принимал ли работник на себя обязательства по неразглашению государственной тайны? Обязательство по неразглашению государственной тайны работник принимает на себя при подписании договора (контракта) об оформлении допуска к государственной тайне и трудового договора (соглашения о переводе на работу, выполнение которой предполагает доступ к государственной тайне). Если нет никаких письменных доказательств, что работник взял на себя такое обязательство, привлечение работника к дисциплинарной ответственности в виде увольнения по подпункту «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ будет признано незаконным.

5. Виновен ли работник в разглашении государственной тайны? Для дисциплинарного проступка, указанного в подпункте «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ, а также преступления, предусмотренного статьей 283 Уголовного кодекса РФ, форма вины не имеет значения: данное деяние может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности (например, сообщение в разговоре конфиденциальных сведений коллеге, имеющему право на их получение, в присутствии посторонних лиц; показ содержащих конфиденциальные сведения документов в присутствии посторонних лиц; оставление открытыми без присмотра источников, содержащих конфиденциальные сведения, пр.). Мотивы умышленного разглашения охраняемой законом тайны могут быть разнообразными — получение материальной выгоды, демонстрация своей осведомленности, пр.

Привлечение работника к дисциплинарной ответственности в виде увольнения по подпункту «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ будет правомерным только в том случае, если на все перечисленные выше вопросы работодатель в ходе своей служебной проверки получит утвердительные ответы. Если же к аналогичным выводам придет и суд при рассмотрении уголовного дела, то действия работодателя и вовсе сложно будет оспорить, если только он не допустит ошибок при производстве увольнения: поскольку предусмотренное подпунктом «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ основание расторжения трудового договора является мерой дисциплинарной ответственности за однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей (пункт 52 вышеуказанного постановления Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»), то увольнение должно осуществляться с соблюдением правил применения дисциплинарных взысканий, изложенных в статье 193 Трудового кодекса РФ. Это означает, что:

1) до применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение, если по истечении 2 рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется соответствующий акт;

2) дисциплинарное взыскание может быть применено не позднее 1 месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работника; дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее 6 месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки — позднее 2 лет со дня его совершения (в указанные сроки не включается время производства по уголовному делу);

3) за каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание;

4) приказ (распоряжение) о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение 3 рабочих дней со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе; если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт.

В заключение рассмотрения процедуры принятия решения об увольнении работника за разглашение государственной тайны представляется уместным отметить следующее. Серьезность нарушения, выразившегося в разглашении государственной тайны, в принципе не должна оставлять работодателю выбора — расторгать ли ему трудовой договор или нет в случае разглашения работником государственной тайны — для обеспечения сохранности государственной тайны в будущем, а также для реализации принципа неотвратимости наказания работодатель

должен прекратить трудовые отношения с нарушителем. Однако на сегодняшний день отнесение основания увольнения за данный проступок к основаниям, по которым трудовой договор может быть расторгнут работодателем (статья 81 Трудового кодекса РФ), вне зависимости от того, какими мотивами руководствовался законодатель, позволяет оставить работника, разгласившего государственную тайну, на работе.

Теоретически это может выглядеть следующим образом: если в отношении работника был вынесен обвинительный приговор, по которому он за разглашение тайны условно осужден к лишению свободы без лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, то работодатель с учетом обстоятельств совершения проступка может избрать в отношении указанного работника не крайнюю меру дисциплинарной ответственности — увольнение по соответствующему основанию, а один из более мягких видов дисциплинарного наказания — объявление замечания или выговора. Для обеспечения сохранности государственной тайны он может прекратить допуск данного работника к государственной тайне без прекращения трудового договора с ним, если имеется возможность и необходимость сохранения неизменной трудовой функции при исключении доступа к государственной тайне.

На практике же обоснованность и целесообразность принятия руководителем организации такого решения может быть подвергнута сомнению органами безопасности.

Решение об увольнении работника по подпункту «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса излагается в приказе (распоряжении) о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении), составляемом по унифицированной форме № Т-8.

Унифицированная форма № Т-8
Утверждена постановлением Госкомстата России
от 05.01.2004 № 1**

Форма по ОКУД	Код
ОАО «Стройремстройсервис»	0301006
по ОКПО	13450980
наименование организации	

ПРИКАЗ (РАСПОРЯЖЕНИЕ)
о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении)

Номер документа	Дата составления
190-к	10.08.2006

Прекратить действие трудового договора от « 17 » мая 20 06 г. № 90 ,
уволить « 15 » августа 20 06 г.
(ненужное зачеркнуть)

<u>Новикова Олега Ивановича</u>	Табельный номер
фамилия, имя, отчество	490

отдел научных разработок
структурное подразделение

ведущего специалиста
должность (специальность, профессия), разряд, класс (категория) квалификации

за разглашение охраняемой законом тайны (государственной)

подпункт «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ
основание прекращения (расторжения) трудового договора (увольнения)

Основание (документ, номер, дата): заключение о результатах служебного рассле-
дования № 97 от 07.08.2006, объяснительная записка О.И. Новикова от 07.08.2006
заявление работника, служебная записка, медицинское заключение и т.д.

Руководитель организации генеральный директор Вяземский Н.О. Вяземский
должность личная подпись расшифровка подписи

** Форма сверена по Бюллетеню трудового и социального законодательства Российской Федерации (ранее — «Бюллетень Министерства труда и социального развития Российской Федерации») № 5/04.

С приказом (распоряжением) работник ознакомлен _____ Новиков
личная подпись
« 11 » августа 20 06 г.

Мотивированное мнение выборного профсоюзного органа в письменной форме
(от « ____ » _____ 20 ____ г. № ____) рассмотрено

В приказе (распоряжении) даются ссылки на документы, которыми установлен факт разглашения охраняемой законом тайны (акты, заключения, др.), и подтверждается вина работника в совершении данного проступка. Если объяснения работника не отражены в этих документах, то в приказе (распоряжении) приводятся реквизиты объяснительной записки (иного документа) или акта об отказе от дачи объяснений, если работник отказался давать объяснения.

На основании данного приказа (распоряжения) вносится запись в трудовую книжку работника. Конструкция подпункта «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ позволяет внести в трудовую книжку работника как неопределенную запись — «за разглашение охраняемой законом тайны», так и вполне конкретную — «за разглашение государственной тайны». Каких-либо жестких указаний на этот счет законодательство не содержит.

Информация о том, за разглашение какой именно охраняемой законом тайны с работником прекращены трудовые отношения, имеет принципиальное значение для последующего работодателя. Поэтому самым оптимальным представляется усредненный вариант, при котором вид разглашенной тайны указывается в скобках:

№ записи	Дата			Сведения о приеме на работу, переводе на другую постоянную работу, квалификации, увольнении (с указанием причин и ссылкой на статью, пункт закона)	Наименование, дата и номер документа, на основании которого внесена запись
	число	месяц	год		
1	2			3	4
7	15	08	2006	Уволен за разглашение охраняемой законом тайны (государственной), подпункт «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации	Приказ от 10.08.2006 № 190-к

Соответствующие отметки проставляются в личной карточке работника по форме № Т-2, а также в иных учетных документах.

Завершая рассмотрение процедуры прекращения трудового договора по подпункту «в» пункта 6 статьи 81 Трудового кодекса РФ, еще раз обратим внимание работодателей на то, что судебная практика по делам о восстановлении на работе работников, уволенных за разглашение государственной тайны, крайне противоречива. Приведем один случай, который хотя и имело место в период действия КЗоТ РФ, не предусматривавшего увольнения за разглашение государственной тайны, иллюстрирует, как суды оценивают представляемые работодателями доказательства разглашения государственной тайны.

Судебная практика. Работник Х. с 1983 года проходил службу в исправительном учреждении управления исполнения наказаний Управления внутренних дел (УИН УВД) Читинской области, последние годы в должности начальника отдела безопасности. Приказом начальника УВД по личному составу от 13.06.1996, изданным на основании приказа начальника УВД от 31.05.1996, Х. был уволен со службы по п. «л» ст. 58 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации за совершение проступка, несовместимого с требованиями, предъявляемыми к личным, нравственным качествам сотрудника органов внутренних дел, за разглашение государственной тайны.

Считая увольнение незаконным, Х. обратился в суд с иском о восстановлении его на службе в должности начальника отдела безопасности и возмещении ему утраченного денежного содержания за время вынужденного прогула, а также взыскании компенсации морального вреда. При этом он ссылался на то, что сведениями, составляющими государственную тайну, не располагал и их не разглашал, возбужденное же в отношении него уголовное дело по факту разглашения государственной тайны прекращено за недоказанностью его участия в совершении данного преступления.

Читинский областной суд 08.01.1998 исковые требования Х. удовлетворил частично: истец был восстановлен на службе в исправительном учреждении в должности начальника отдела безопасности с 13.06.1996; с УВД Читинской области в пользу него были взысканы суммы в счет возмещения денежного содержания и компенсации морального вреда.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ оставила решение без изменения, а кассационную жалобу ответчика и кассационный протест прокурора без удовлетворения, указав на следующее.

Суд первой инстанции правильно определил юридически значимые обстоятельства и обоснованно пришел к выводу о том, что увольнение Х. произведено без законного основания.

Х., работая в исправительном учреждении, одновременно обучался в Высшей школе МВД в г. Иркутске. Он попросил осужденного М., работавшего библиотекарем исправительного учреждения, выполнить для него курсовую работу по теме «Правовые, морально-этические основы и принципы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел». Впоследствии было выявлено, что М. использовал при написании работы материалы из специального издания «Оперативно-розыскная деятельность в ИТУ» с грифом «сов. секретно». 07.06.1996 по факту разглашения государственной тайны было возбуждено уголовное дело.

До возбуждения уголовного дела 22.03.1996 приказом по УВД Х. за «неслужебную связь с осужденным», в том числе за то, что поручил ему подготовить и оформить учебные задания по оперативно-розыскной деятельности, был освобожден от занимаемой должности с указанием: «использовать с понижением».

Во исполнение этого же приказа и со ссылкой на него был издан приказ от 17.04.1996, согласно которому Х. был назначен на должность инспектора отдела безопасности.

Кроме того, в период служебного расследования, приказом от 31.05.1996 инспектор отдела безопасности Х. был уволен из органов внутренних дел за разглашение сведений, составляющих государственную тайну.

13.06.1996 приказом по личному составу начальник отдела безопасности Х. уволен со службы по пункту «л» статьи 58 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23.12.1992 № 4202-I (с изменениями и дополнениями), за совершение поступка, несовместимого с требованиями, предъявляемыми к личным, нравственным качествам сотрудника органов внутренних дел. Этот приказ издан на основании приказа от 31.05.1996 об увольнении Х. за разглашение сведений, составляющих государственную тайну.

Таким образом, Х. был уволен со службы на основании двух приказов.

При рассмотрении дела суд обоснованно пришел к выводу, что проступок, за который уволен истец, — разглашение сведений, составляющих государственную тайну, поскольку в приказе от 13.06.1996 было указано, что основанием к увольнению послужил приказ от 31.05.1996.

Как видно из материалов, доказательств получения Х. пособия с грифом «сов. секретно» и передачи его осужденному М. следствием не установлено. Уголовное дело было прекращено по пункту 2 статьи 208 УПК РСФСР.

Поскольку факт разглашения истцом сведений, содержащих государственную тайну, не доказан, суд пришел к правильному выводу о том, что увольнение его по данному основанию произведено незаконно.

При этом суд обоснованно считал, что увольнение Х. со службы и должности возможно только на основании закона, принятого высшим представительным органом государственной власти Российской Федерации, а не подзаконного нормативного акта.

В силу ст. 19 Закона РСФСР «О милиции», принятого Верховным Советом РСФСР 18 апреля 1991 года, сотрудник милиции может быть уволен со службы по основаниям, предусмотренным данной статьей. Как усматривается из приказов об увольнении Х., он уволен не по основаниям упомянутого Закона, а по пункту «л» статьи 58 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации.

В статье 19 Закона РСФСР «О милиции» не содержится такого основания увольнения из органов внутренних дел, как совершение проступка, несовместимого с требованиями, предъявляемыми к личным, нравственным качествам сотрудника. Положение, на основании которого уволен Х., хотя и утверждено постановлением Верховного Совета РФ, законом не является. Дополнительные основания увольнения, не перечисленные в статье 19 Закона РСФСР «О милиции», согласно этой же статье, могут устанавливаться только законом.

Судебный акт: Обзор судебной практики от 01.08.1998 «Некоторые вопросы судебной практики по гражданским делам».

§ 2. Увольнение в связи с прекращением допуска к государственной тайне

Основание, предусмотренное пунктом 10 статьи 83 Трудового кодекса РФ (до вступления в силу Федерального закона от 30.06.2006 № 90-ФЗ — пунктом 12 статьи 81 ТК РФ), — не ново для российского трудового законодательства. В период действия КЗоТ РФ оно применялось в качестве дополнительного основания расторжения трудового договора в соответствии со статьей 23 (часть вторая) Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-I «О государственной тайне» и статьей 254 (часть вторая) указанного Кодекса. В новом основном акте законодательства о труде оно нашло закрепление в перечне оснований расторжения трудового договора по инициативе работодателя — в статье 81 Трудового кодекса РФ.

Формулировка пункта 10 статьи 83 Трудового кодекса РФ вызывает определенные нарекания со стороны правоприменителей. Как можно сделать вывод из части второй статьи 23 Закона РФ «О государственной тайне», прекращение допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне является дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора, если такие условия предусмотрены в трудовом договоре. Таким образом, возможность применения дополнительного основания расторжения трудового договора увязывается с наличием в указанном договоре определенных условий.

Конструкция же пункта 10 статьи 83 Трудового кодекса РФ в качестве условия применения рассматриваемого основания увольнения предусматривает условие о том, что выполняемая работником работа должна требовать допуска к государственной тайне. На связи с трудовым договором указанная норма Трудового кодекса РФ не настаивает.

В связи с этим возникает вопрос, а обязательно ли наличие в трудовом договоре условия, определяющего обязательства работника, связанные с допуском к государственной тайне, и каковы, в сущности, эти обязатель-

ства? Достаточно ли в трудовом договоре условия о неразглашении работником государственной тайны или же он должен содержать конкретные положения о допуске к государственной тайне, об обязанности выполнять требования законодательства и нормативных актов о государственной тайне, и главное — о возможности расторжения трудового договора в случае прекращения допуска к государственной тайне?

Согласно части четвертой статьи 57 Трудового кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 30.06.2006 № 90-ФЗ) в трудовом договоре может предусматриваться дополнительное условие. К таким может быть отнесено условие о неразглашении государственной тайны. Как уже отмечалось, указанное условие включается в трудовой договор в случае, если трудовая функция работника предполагает работу со сведениями, составляющими государственную тайну. В противном случае наличие данного условия в трудовом договоре является необоснованным и не влечет для работника каких-либо правовых последствий.

«Работать» указанное условие начинает только после того, как работник получил допуск к государственной тайне.

До заключения трудового договора с претендентом на должность (работу) заключается договор об оформлении допуска к государственной тайне, являющемся приложением к трудовому договору.

Подписание работником данного договора, по нашему мнению, является доказательством того, что работник принял на себя определенные обязательства, связанные с государственной тайной. Следовательно, даже если в тексте самого трудового договора будет отсутствовать условие об обеспечении сохранности государственной тайны и иных обязательствах работника, связанных с ней, последний может быть уволен по пункту 10 статьи 83 Трудового кодекса РФ, поскольку в силу договорной практики приложения являются составными и неотъемлемыми частями договора.

Вместе с тем советуем работодателям более внимательно подходить к оформлению трудового договора и договора об оформлении допуска к государственной тайне: во-первых, увязать их между собой перекрестными ссылками и учетными реквизитами, а во-вторых, прямо указывать в трудовом договоре условие об обязательстве работника иметь допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, а также для своеобразной «страховки» дублировать в тексте трудового договора положение части второй статьи 23 Закона РФ «О государственной тайне».

Объясняется это неопределенностью формулировки условия Типового договора (контракта) об оформлении допуска к государственной тайне, на основании которого работодатели составляют свои договоры:

«Я предупрежден(а) о том, что в случае даже однократного нарушения взятых мною на себя обязательств, связанных с защитой государственной тайны, а равно возникновения обстоятельств, являющихся согласно статье 22 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» основанием для отказа в допуске к государственной тайне, мой допуск к государственной тайне по решению руководителя организации может быть прекращен и трудовой договор (контракт) расторгнут, если такие условия предусмотрены в трудовом договоре (контракте)».

В связи с тем, что в самом приложении указывается на необходимость наличия указанных условий в трудовом договоре, суды при решении вопроса о правомерности увольнения по пункту 10 статьи 83 Трудового кодекса РФ в большинстве случаев основываются исключительно на положениях трудового договора.

Судебная практика. Б. обратилась в суд с иском к бывшему работодателю о восстановлении на работе, обосновав свое требование следующим.

Приказом от 04.06.2003 Б. была уволена 05.06.2003 по пункту 12 статьи 81 Трудового кодекса РФ на основании письма территориального органа ФСБ РФ от 05.01.2003. Б. основывала свое несогласие с увольнением по указанному основанию, так как заключенный с нею контракт не предусматривал допуск к государственной тайне, при приеме на работу она не была ознакомлена с Положением, которым предусматривалось, что выполнение функций начальника планово-экономического отдела возможно только при наличии формы 2 допуска.

Решением суда иски Б. были удовлетворены.

В кассационной жалобе работодателя ставился вопрос об отмене решения суда в связи с нарушением норм материального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ 13.04.2004 отказала в удовлетворении жалобы по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 12 статьи 81 ТК РФ трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случае прекращения допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует допуска к государственной тайне. Согласно статье 23 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» прекращение допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне является дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора, если такие условия предусмотрены в трудовом договоре.

Восстанавливая истицу на работе, суд ссылаясь на то, что в трудовом договоре истицы как при приеме на работу, так в течение всего периода нахождения в трудовых отношениях не указывалась в качестве условия обязанности иметь допуск к сведениям, составляющим государственную тайну. То есть допуск к государственной тайне у нее не было. Доказательств того, что упомянутые обязанности ей вменялись, ответчиком не было представлено.

Поскольку увольнение было произведено ответчиком без законного основания, вывод суда о восстановлении ее на работе Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ признала правильным.

Судебный акт: Определение Судебной коллегии Верховного Суда РФ от 13.04.2004 № 35-Г04-5.

Поскольку процедура прекращения допуска к государственной тайне подробно рассматривалась в пункте 1.3 § 1 главы 2 настоящего пособия, здесь сосредоточим внимание на оформлении документов на увольнение работника по пункту 10 статьи 83 Трудового кодекса РФ.

Основанием для издания приказа (распоряжения) о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) является приказ (распоряжение) о прекращении допуска к государственной тайне. Унифицированная форма № Т-8 заполняется по следующему образцу:

Унифицированная форма № Т-8
Утверждена постановлением Госкомстата России
от 05.01.2004 № 1

ОАО «Стройремстройсервис» наименование организации	Форма по ОКУД	Код
	по ОКПО	0301006
		13450980

ПРИКАЗ (РАСПОРЯЖЕНИЕ) о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении)	Номер документа	Дата составления
	320-к	11.10.2006

Прекратить действие трудового договора от « 30 » августа 20 04 г. № 87 ,
уволить « 12 » октября 20 06 г.
(ненужное зачеркнуть)

Казакова Тараса Николаевича фамилия, имя, отчество	Табельный номер
	630

отдел научных разработок
структурное подразделение

младшего специалиста
должность (специальность, профессия), разряд, класс (категория) квалификации

в связи с прекращением допуска к государственной тайне,

пункт 10 статьи 83 Трудового кодекса РФ
основание прекращения (расторжения) трудового договора (увольнения)

Основание (документ, номер, дата): приказ о прекращении допуска к государственной тайне от 11.10.2006 № 45
заявление работника, служебная записка, медицинское заключение и т.д.

Руководитель организации генеральный директор Вяземский Н.О. Вяземский
должность личная подпись расшифровка подписи

С приказом (распоряжением) работник ознакомлен Казаков
личная подпись

« 11 » октября 20 06 г.

Мотивированное мнение выборного профсоюзного органа в письменной форме

(от « ____ » _____ 20 ____ г. № ____) рассмотрено

В том случае, если вопрос о прекращении допуска к государственной тайне решался с участием органа безопасности, в приказе (распоряжении) о прекращении (расторжении) трудового договора (увольнении) желательно привести реквизиты документа из органа безопасности. При этом рекомендуем сотрудникам кадровой службы внимательно знакомиться с документами, поступающими из органов безопасности. В них должны содержаться заключения о нецелесообразности дальнейшего допуска работника к государственной тайне и о необходимости решения вопроса о прекращении допуска гражданина к государственной тайне. Представление, например, содержащее предписание о проведении расследования по фактам нарушений работником правил работы со сведениями,

составляющими государственную тайну, и принятию мер по исключению указанных нарушений в будущем, не является основанием для отстранения работника и последующего прекращения допуска к государственной тайне.

Поскольку увольнение по пункту 10 статьи 83 Трудового кодекса РФ не является дисциплинарным взысканием, то от работодателя не требуется выполнение требований статьи 193 Кодекса. Однако если допуск к государственной тайне был прекращен в связи с однократным нарушением работником предусмотренных трудовым договором обязательств, связанных с сохранением государственной тайны, сотрудникам кадровой службы следует порекомендовать истребовать у работника объяснения нарушению — они необходимы для установления факта нарушения, его содержания и характера. Реквизиты объяснительной записки или иного документа, содержащего точку зрения работника, желательно указать в приказе (распоряжении) о прекращении (расторжении) трудового договора (увольнении).

Указанный приказ (распоряжение) является основанием для внесения соответствующей записи в трудовую книжку работника. Как следует из Инструкции по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Минтруда России от 10.10.2003 № 69 при увольнении по пункту 12 статьи 81 (после вступления в силу Федерального закона от 30.06.2006 — пункту 10 статьи 83) Трудового кодекса РФ в трудовую книжку работника вносится следующая запись:

№ записи	Дата			Сведения о приеме на работу, переводе на другую постоянную работу, квалификации, увольнении (с указанием причин и ссылкой на статью, пункт закона)	Наименование, дата и номер документа, на основании которого внесена запись
	число	месяц	год		
1	2			3	4
11	12	10	2006	Уволен в связи с прекращением	Приказ
				допуска к государственной тайне,	от 11.10.2006
				пункт 10 статьи 83	№ 320-к
				Трудового кодекса Российской Федерации	

Одновременно с внесением записи в трудовую книжку в личной карточке работника по форме № Т-2 производятся последние отметки, которые заверяются подписями работника и сотрудника кадровой службы.

Как уже отмечалось, прекращение допуска к государственной тайне не является безусловным основанием для расторжения трудового договора с работником: статья 83 Трудового кодекса РФ, содержащая рассматриваемое основание увольнения, предусматривает, что трудовой договор подлежит прекращению в случае прекращения допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует допуска к государственной тайне. Прекращение допуска к государственной тайне свидетельствует о невозможности продолжения выполнения трудовой функции, связанной с работой с секретными сведениями, причем, как следует из таблицы 4, деловые качества работника ставятся под сомнение только в случаях, указанных в пункте 2 и частично, в случае, приведенном в пункте 3.2. Во всех остальных случаях прекращение допуска к государственной тайне связано с возникновением обстоятельств, некоторые из которых могут не зависеть от воли работника. Например, выезд близких родственников на постоянное место жительства в другое государство не зависит от решения работника, однако является основанием для прекращения допуска к государственной тайне. В этом случае работодатель может сохранить квалифицированного работника, предложив ему другую работу, не связанную с государственной тайной, или исключив из трудовой функции работы, предполагающие доступ к государственной тайне.

§ 3. Судебная практика по трудовым спорам, связанным с увольнением работников, работающих с государственной тайной

Увольнение в связи с прекращением допуска к государственной тайне (пункт 10 статьи 83 ТК РФ; до вступления в силу Федерального закона от 30.06.2006 — пункт 10 статьи 81 ТК РФ), за разглашение государственной тайны (подпункт «в» пункта 6 статьи 81 ТК РФ), а также по иным основаниям, так или иначе связанным с государственной тайной, очень часто обжалуется в суде. При этом под сомнение ставится не только правомерность решения работодателем решения о прекращении трудового договора, но и обоснованность прекращения допуска к государственной тайне.

В связи с этим представляется уместным привести несколько случаев из судебной практики по трудовым спорам, связанным с увольнением работников, работающих с государственной тайной.

3.1. Об увольнении за утрату секретных документов

А. обратился в суд с иском к УВД Тамбовской области о восстановлении его на службе и взыскании заработной платы за время вынужденного прогула. В судебном заседании он изменил требования и просил изменить

формулировку увольнения на увольнение по собственному желанию, указав на то, что проходил службу в УВД Тамбовской области в должности начальника межрайонного отделения по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В конце марта 2002 года у него из сейфа, находящегося в рабочем кабинете, пропало оперативное дело, имеющее гриф «совершенно секретно».

07.05.2003 подлинник этого дела поступил из УФСБ РФ по Тамбовской области на имя руководства УВД Тамбовской области. 30.05.2003 на основании заключения служебной проверки А. был уволен из органов внутренних дел Тамбовской области по пункту «л» статьи 19 Закона РФ «О милиции» (за грубое нарушение дисциплины). Перед этим он подавал заявление об увольнении по собственному желанию, но его уволили за утрату оперативного дела.

В своем заявлении истец указал, что считает свое увольнение незаконным, так как с момента совершения проступка прошло более года.

Решением Тамбовского областного суда от 22.09.2003 иск А. в части изменения формулировки увольнения был удовлетворен, а в части взыскания заработной платы за время вынужденного прогула был оставлен без удовлетворения.

В кассационной жалобе УВД Тамбовской области был поставлен вопрос об отмене решения в части удовлетворения иска А. об изменении формулировки увольнения, как вынесенного с нарушением норм материального и процессуального права.

Проверив материалы дела, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ нашла решение суда подлежащим отмене по следующим основаниям.

При удовлетворении требования истца об изменении формулировки увольнения суд сослался на то, что согласно пункту 19 статьи 39 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации дисциплинарное взыскание не может быть наложено в случае, если со дня совершения проступка прошло более шести месяцев. Тот факт, что оперативное дело было утрачено истцом в конце марта 2002 года, установлен при проведении проверки следственными органами УФСБ по Тамбовской области и нашел свое отражение в постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела от 03.07.2003, имеющего гриф «секретно». Поскольку увольнение А. было произведено спустя год после утраты оперативного дела, суд посчитал его незаконным.

С этими выводами суда Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ не согласилась, поскольку они были сделаны без учета доводов ответчика, имеющих существенное юридическое значение для правильного разрешения возникшего спора.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ исходила из следующего.

Суд при вынесении решения не принял во внимание того обстоятельства, что основанием для увольнения А. был не только и не столько факт утраты им оперативного дела, а допущенные А. в связи с этим нарушения требований пунктов 2.2.1, 2.2.3, 2.2.10 приказа МВД СССР от 10.01.1990 № 05.

Как подтверждалось материалами гражданского дела и было признано истцом, А., утратив в марте 2002 года оперативное дело с грифом «совершенно секретно», нарушил требования приказа МВД СССР от 10.01.1990 № 05 и не сообщил об этом непосредственным руководителям и в секретариат УВД. Факт утраты секретного оперативного дела А. не только скрыл от должностных лиц УВД, но тайно изготовил дубликат утраченного дела, которое в последующем пополнял документами, составляющими государственную тайну.

В результате данных действий А. розыск оперативного дела не проводился и под угрозой находились жизнь и здоровье третьих лиц.

16.01.2003 изготовленный им самим дубликат оперативного дела А. сдал в архив ИЦ при УВД, а 07.05.2003 из УФСБ РФ по Тамбовской области в УВД Тамбовской области поступило утраченное А. в 2002 году оперативное дело.

Проведенной в УВД Тамбовской области по данному факту служебной проверкой было установлено, что майор милиции А. умышленно скрывал утрату оперативного дела до 16.01.2003, осуществляя по нему работу с секретными документами, тем самым грубо нарушал требования приказа МВД России от 10.01.1990 № 05.

Вывод суда о том, что А. был уволен только за утрату оперативного дела, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ обоснованным не признала, поскольку он не соответствовал материалам дела.

Из имеющегося на л.д. 3 копии приказа об увольнении истца следовало, что он уволен за грубое нарушение дисциплины на основании заключения по материалам служебной проверки от 19.05.2003.

Из указанного заключения усматривалось, что в результате служебной проверки был не только выявлен скрывавшийся истцом факт утраты оперативного дела в марте 2003 года, но и последующие действия истца, имеющие целью этот факт скрыть.

Проверкой было установлено, что 15.12.1998 старшим оперуполномоченным группы БНОН Ленинского РОВД г.Тамбова А. была привлечена к конфиденциальному сотрудничеству на платной основе содержатель явочного помещения под условным наименованием «Ника». По данному факту А. было заведено личное дело содержателя явочного помещения 2660/3727 «Ника», которое было зарегистрировано в группе БНОН Ленинского РОВД г.Тамбова за № 2660.

21.06.1999 А. был переведен на должность оперуполномоченного ОБНОН УВД. При переходе из Ленинского РОВД г. Тамбова в ОБНОН УВД А. переслал личные и рабочие дела агентуры, состоящей у него на связи, в том числе и личное дело держателя явочного помещения № 2660 «Ника» в ОБНОН УВД (исх. № Ленинского РОВД г. Тамбова — 919сс от 13.07.1999, вх. № ОБНОН УВД — 194сс от 13.07.1999). В ОБНОН УВД данное личное дело было перерегистрировано в журнале № 38с — 1997 года за № 3727 (пор. № по журналу 127). На связи в ОБНОН УВД Тамбовской области держатель явочного помещения «Ника» стояла с 20.07.1999 по 08.01.2003, до утверждения начальником ОБНОН УВД А.В.Деевым заключения об исключении держателя явочного помещения «Ника» из конфиденциального сотрудничества с ОВД. При этом личное дело держателя явочного помещения № 3727 «Ника» было направлено в архив ИЦ при УВД 16.01.2003 сопроводительным письмом за исх. № 33/11 ее, которое было зарегистрировано в архиве ИЦ при УВД за арх. № 27064.

07.05.2003 из УФСБ РФ по Тамбовской области на имя начальника УВД Тамбовской области поступило личное дело держателя явочного помещения № 2660/3727 «Ника», которое состояло на учете в ОБНОН УВД с 20.07.1999.

Проведенным служебным расследованием было установлено, что документы, находящиеся в личном деле держателя явочного помещения № 3727 «Ника», хранящегося в архиве ИЦ при УВД за арх. № 27064, не проходят по учетам группы БНОН Ленинского РОВД г. Тамбова и ОБНОН УВД, за исключением следующих: контракт, мб. 119 ее от 12.03.2001 (номер документа совпадает с учетным номером в журнале № 82дсп — 2000 года), при этом за данным учетным номером имеется контракт как в личном деле, поступившем из УФСБ РФ по Тамбовской области, так и в личном деле, находящемся в архиве ИЦ при УВД; рапорт на исключение № 1234сс от 08.01.2003, заключение 1235сс от 08.01.2003 (проходили учет в ОБНОН УВД по журналу № 98с-2001 года).

Все документы личного дела держателя явочного помещения № 2660/3727 «Ника», поступившего из УФСБ РФ по Тамбовской области, содержащего 24 листа, проходили по учетам группы БНОН Ленинского РОВД г. Тамбова и ОБНОН УВД Тамбовской области, при этом за каждые учетные номера документов, подшитых в личное дело держателя явочного помещения № 2660/3727 «Ника», поступившего из УФСБ РФ по Тамбовской области, имелись росписи А. по журналам учета.

В ходе служебного расследования были собраны необходимые материалы, указывающие, что личное дело держателя явочного помещения № 2660/3727 «Ника», поступившее из УФСБ РФ по Тамбовской области, является оригиналом, а личное дело держателя явочного помещения № 3727 «Ника», хранящееся в архиве ИЦ при УВД за архивным № 27064, является поддельным. На это также указывал А., сообщивший в личной беседе 01.05.2003 начальнику ОБНОН УВД полковнику милиции А.В. Дееву, как следует из объяснения последнего (вх. № секретариата УВД 162с от 14.05.2003), что личное дело держателя явочного помещения № 2660/3727 «Ника» пропало из кабинета А. в январе — марте 2002 года, при этом вышестоящему руководству А. не докладывал, а изготовил дубликат личного дела.

16.05.2003 члены комиссии по проведению служебного расследования и начальник ОБНОН УВД Тамбовской области А.В.Деев беседовали в служебном кабинете № 300 ОБНОН УВД Тамбовской области с А., который подтвердил вышеизложенное, но давать письменное объяснение по указанному чрезвычайному происшествию отказался в связи с плохим состоянием здоровья, о чем членами комиссии по проведению служебного расследования был составлен акт об отказе от дачи письменного объяснения.

Таким образом, в ходе настоящего служебного расследования было установлено, что своими действиями А. допустил утрату совершенно секретного личного дела, вследствие чего личное дело стало достоянием посторонних лиц, о произошедшем чрезвычайном происшествии вышестоящее руководство не проинформировал, а также, чтобы скрыть утрату совершенно секретного личного дела, изготовил его дубликат, чем грубо нарушил требования пунктов 2.2.1, 2.2.3, 2.2.10 приказа МВД № 05-1990.

Вывод членов комиссии по проведению служебного расследования сводился к тому, чтобы за грубое нарушение служебной дисциплины, а именно невыполнение требований пунктов 2.2.1, 2.2.3, 2.2.10 приказа МВД № 05-1990, выразившееся в утрате совершенно секретного личного дела, вследствие чего личное дело стало достоянием посторонних лиц, неинформировании о произошедшем чрезвычайном происшествии вышестоящего руководства и подлоге совершенно секретного личного дела начальник МОБНОН при УВД Тамбовской области майор милиции А. заслуживал привлечения к строгой дисциплинарной ответственности — увольнения из органов внутренних дел РФ по статье 19, пункту «л» (за грубое нарушение дисциплины) Закона РФ «О милиции», рапорт А. от 05.05.2003 об увольнении его из органов внутренних дел по выслуге срока службы, дающего право на пенсию, не удовлетворять.

Таким образом, как было установлено Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ, в действительности А. был уволен за нарушения требований приказа МВД СССР № 05-1990, которые он совершал вплоть до 16.01.2003. Исходя из этого, шестимесячный срок для привлечения А. к дисциплинарной ответственности подлежал исчислению не с марта 2002 года, а с 16.01.2003.

При таких обстоятельствах дела решение суда в части удовлетворения требования истца об изменении формулировки увольнения законным быть признано не могло и подлежало отмене.

Судебный акт: Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 11.11.2003 № 13-Г03-12.

3.2. Об увольнении за грубое нарушение дисциплины, выразившееся в выносе документов, содержащих государственную тайну, с рабочего места и хранении их дома

3. обратился в суд с иском к УВД Магаданской области об отмене заключения служебной проверки, ссылаясь на то, что 23.08.2001 сотрудниками ОСБ и секретариата УВД Магаданской области в отношении него была проведена служебная проверка, на основании заключения которой он был лишен допуска к государственной тайне и отстранен от оперативной работы. В заключении указано, что он самовольно, без разрешения руководства, вынес из здания УВД Магаданской области таблицу оперативных показателей работы подразделения МОЭП УВД Магаданской области за 5 месяцев 2000 года и контракт агента, которые хранил у себя дома.

Истец ссылался на то, что выводы проверки не соответствовали действительности: при увольнении из УВД Магаданской области 20.11.2000 им были сданы все секретные документы; не подписанный начальником УВД Магаданской области и не зарегистрированный контракт с агентом не относился, по мнению истца, к секретным документам; на аналитической таблице о работе подразделения МОЭП УВД Магаданской области отсутствовали регистрационные номера, печать, сведения о количестве экземпляров, в связи с чем этот документ нельзя отнести к категории секретных.

Кроме того, истец ссылался на то, что с текстом приказа МВД СССР № 05 от 10.01.1990 он ознакомлен не был, в связи с чем ему не могло вменяться в вину нарушение Инструкции, утвержденной этим приказом.

Решением Магаданского областного суда от 18.11.2002 иск был оставлен без удовлетворения.

В кассационной жалобе 3. ставился вопрос об отмене решения, как вынесенного с нарушением норм материального и процессуального права.

Проверив материалы дела, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ оснований для отмены решения не усмотрела.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485- I «О государственной тайне» (в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ, с учетом постановления Конституционного Суда РФ от 27.03.1996 № 8-П) государственную тайну составляют сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности:

- о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

- о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

- о подготовке кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства.

Согласно статье 12 Закона на носители сведений, составляющих государственную тайну, наносятся реквизиты, включающие следующие данные: о степени секретности содержащихся в носителе сведений со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном органе государственной власти, на данном предприятии, в данных учреждении и организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию;

- об органе государственной власти, о предприятии, об учреждении, организации, осуществивших засекречивание носителя;

- о регистрационном номере;

- о дате или условии рассекречивания сведений либо о событии, после наступления которого сведения будут рассекречены.

При невозможности нанесения таких реквизитов на носитель сведений, составляющих государственную тайну, эти данные указываются в сопроводительной документации на этот носитель.

Помимо перечисленных в настоящей статье реквизитов на носители и (или) в сопроводительной документации к нему могут проставляться дополнительные отметки, определяющие полномочия должностных лиц по ознакомлению с содержащимися в этом носителе сведениями. Вид и порядок проставления дополнительных отметок и других реквизитов определяется нормативными документами, утвержденными Правительством РФ.

В соответствии с пунктом 9.8 приказа № 004-96 МВД РФ оперативный контракт — вид однократного, кратковременного или периодического конфиденциального содействия, оказываемого лицом оперативным подразделениям органов внутренних дел при подготовке и проведении негласных оперативно-розыскных мероприятий, в ходе которых это лицо требует (либо требуется) сохранения в тайне личного участия в данных мероприятиях и не желает стать в последующем участником уголовного процесса с расшифровкой его личности.

Контракт (договор) составляется в одном экземпляре с грифом «совершенно секретно», хранится в оперативном подразделении, заключившем контракт (пункт 9.8.1 приказа № 004).

Право заключать и подписывать контракты с лицами, добровольно изъявившими желание сотрудничать с оперативными подразделениями органов внутренних дел, имеют руководители органа внутренних дел, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности. Контракт заверяется печатью соответствующего органа внутренних дел.

При рассмотрении дела суд установил, что З. проходил службу в органах внутренних дел Магаданской области с 1990 года, с 1999 года — в должности старшего оперуполномоченного МОБНОиХГ.

Приказом УВД Магаданской области № 96 л/с от 20.11.2000 З. был уволен из ОВД по статье 19 пункт «е» Закона РФ «О милиции» (по сокращению штата).

Приказом УВД № 76 от 31.07.2001 приказ УВД № 96 л/с от 20.11.2000 в части увольнения З. из ОВД был отменен.

11.07.2001 З. обратился с жалобой на имя начальника УВД Магаданской области, к которой приложил контракт с лицом, сотрудничающим на конфиденциальной основе, являющийся по заполнению совершенно секретным документом, и справку-анализ оперативной деятельности сотрудников МОБНОиХГ за 5 месяцев 2000 года с грифом секретно.

Согласно заключению по факту нарушения требований приказа МВД СССР от 10.01.1990 № 5 УВД Магаданской области, утвержденного начальником УВД 23.08.2001, З. был лишен допуска к государственной тайне и отстранен от работы со сведениями, составляющими государственную тайну, за нарушение требования пункта 2.3.6 Инструкции по обеспечению режима секретности в органах внутренних дел, утвержденной приказом МВД СССР № 05 от 10.01.1990, запрещающей выносить из здания органа внутренних дел и хранить дома секретные документы; в соответствии со статьей 23 Закона РФ «О государственной тайне», пункта 15 Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28.10.1995 № 1050 и введенной в действие приказом МВД РФ № 490дсп от 20.12.1995, которым предусмотрено, что за однократное нарушение режима секретности допуск гражданина к государственной тайне может быть прекращен.

В заключении указывалось, что З. вынес из зданий УВД и хранил дома секретные документы, что явилось основанием для отстранения от работы и прекращения его допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ назвала решение суда об отказе в удовлетворении иска З. правильным, и отметила правильность вывода, что факт нарушения истцом порядка обращения с документами, содержащими сведения, составляющие государственную тайну, при рассмотрении настоящего дела был с достоверностью подтвержден.

Тому обстоятельству, что необходимые реквизиты для признания документа секретным на вынесенном истцом из УВД контракте с секретным агентом и на аналитической таблице оперативной деятельности сотрудников МОБНОиХГ за 5 месяцев 2000 года проставлены не были, что бланк контракта не является секретным документом или документом строгой отчетности, в решении была дана правильная правовая оценка.

Оспариваемое З. заключение от 23.08.2001 не являлось заключением служебной проверки, а именовалось заключением по факту нарушения старшим оперуполномоченным УБОП по Магаданской области майором милиции З. требований приказа МВД СССР от 10.01.1990 № 05 и составлено в соответствии с требованиями пункта 15 Инструкции «О порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне», утвержденной постановлением Правительства РФ от 28.10.1995 № 1050.

Согласно статье 5 Закона РФ «О государственной тайне» государственную тайну составляют не документы, а содержащиеся в них сведения в области оперативно-розыскной деятельности о силах, средствах, источниках ОРД, о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Согласно статье 6 названного Закона отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание — введение в предусмотренном настоящим Законом порядке для сведений, составляющих государственную тайну, ограничений на их распространение и на доступ к их носителям. Засекречивание сведений осуществляется в соответствии с принципами законности, обоснованности и своевременности.

В соответствии со статьей 9 Закона отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определяемым настоящим Законом, руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утверждаемым Президентом РФ. Органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавливается степень их секретности.

Приказом Министра внутренних дел РФ от 09.07.1998 № 419дсп утвержден Перечень сведений, подлежащих засекречиванию в системе МВД РФ. Согласно пунктам 44, 46, 53 названного приказа подлежат засекречиванию сведения, раскрывающие организацию, силы и средства оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел; сведения о лицах, сотрудничающих либо ранее сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами внутренних дел; сведения о количестве, расстановке агентов, резидентов, держателей конспиративных квартир и явочных помещений без указания их установочных данных.

Контракт с агентом содержит в себе сведения, указанные в пункте 46 приказа МВД РФ от 09.07.1998 № 419дсп. В нем указаны фамилия, имя, отчество, данные паспорта, домашний адрес, псевдоним, подпись лица, ра-

нее сотрудничавшего на конфиденциальной основе с УВД Магаданской области и изъявившего желание заключить новый контракт. В судебном заседании истец и свидетель по делу пояснили, что ранее с указанным агентом заключались контракты; учетное дело агента находится в архиве УВД Магаданской области.

Справка-анализ оперативной деятельности сотрудников МОБНОиХГ содержит в себе сведения, перечисленные в пункте 53 приказа МВД от 09.07.1998 № 419дсп., а именно: сведения о количестве агентов, резидентов, явочных помещений без указания их установочных данных.

Таким образом, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ пришла к выводу, что данные документы содержали в себе секретные сведения, а нарушение истцом установленных правил обращения с такими документами суд правильно расценил как достаточное основание для заключения о лишении допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Заключая договор об оформлении допуска к государственной тайне, будучи ознакомлен с нормативными актами, регламентирующими защиту государственной тайны (раздел 2 заключенного между УВД и истцом 20.05.1998 договора), истец принял на себя обязательства перед государством по неразглашению доверенных ему сведений.

Ссылка истца на пункт 2.4 Инструкции по обеспечению режима секретности в органах внутренних дел, утвержденной приказом МВД СССР от 10.01.1990 № 05, не имеет юридического значения, поскольку в связи с заключением с истцом договора, предусмотренного Инструкцией о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28.10.1995 № 1050, нет необходимости заполнять обязательство формы 12, предусмотренное пунктом 2.4 Инструкции, содержание которого аналогично содержанию договора.

В соответствии с заключенным с ним договором (л.д. 30) З. обязан был знать и исполнять требования нормативных актов, регламентирующих работу с секретными документами.

Вышеуказанная Инструкция является единственным ведомственным документом, регламентирующим работу с секретными документами в органах внутренних дел. Все приказы, в том числе и приказ МВД СССР от 10.01.1990 № 05, находятся в секретариате УВД. Обязанностью сотрудника при работе с секретными документами является взять приказ в секретариате и ознакомиться с его требованиями, поскольку он имеет большой объем и запомнить все требования, изложенные в нем, затруднительно.

Кроме того, в кассационной жалобе истец приводил цитаты из вышеназванного приказа, но при этом указывал, что с ним не знаком. Учитывая, что данный приказ имеет гриф «секретно», а при подаче искового заявления истец не являлся сотрудником органов внутренних дел, ознакомиться с приказом он мог только в период исполнения им должностных обязанностей.

Таким образом, утверждения З. о том, что он не был ознакомлен с приказом МВД СССР от 10.01.1990 № 05, по выводам Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ было названо противоречащим обстоятельствам дела.

На основании изложенного Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ оставила решение Магаданского областного суда от 18.11.2002 без изменения, а кассационную жалобу З. — без удовлетворения.

Судебный акт: Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 28.01.2002 № 93-Г03-1.

3.3. Об увольнении в связи с прекращением допуска к государственной тайне

П. обратилась в суд с иском к военному представительству № 3073 Министерства обороны РФ о восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула, об отмене приказов о лишении ее допуска к работе с секретными документами и о наложении дисциплинарного взыскания, ссылаясь на то, что работала у ответчика специалистом; командованием военного представительства в ее работе были выявлены нарушения режима секретности, заключавшиеся в том, что на протяжении длительного времени она производила выписки из секретных источников в рабочие несекретные тетради, о чем 23.12.1999 был составлен акт, а затем 27.12.1999 издан приказ № 63 об отстранении ее от работы до сдачи зачета и о наложении дисциплинарного взыскания в виде строгого выговора.

17.01.2000 начальником ВП МО Российской Федерации 3073 был издан приказ № 3 об увольнении П. по статье 23 Закона РФ «О государственной тайне» в связи с прекращением допуска к работе со сведениями, составляющими государственную тайну.

Истица ссылалась на то, что нарушение режима секретности она не допустила, что ее увольнение — результат предвзятого к ней отношения со стороны начальника представительства, сложившегося в результате подачи ею жалобы на нарушение им финансовой дисциплины.

Решением Хабаровского краевого суда от 26.04.2000 иск П. был удовлетворен частично: суд признал законным приказ от 27.12.1999 № 63; приказ № 3 от 17.01.2000 суд признал противоречащим трудовому законодательству, вынес решение о восстановлении истицы на работе в должности специалиста и взыскал в ее пользу заработную плату за время вынужденного прогула.

Это решение было отменено 07.07.2000 Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ, как вынесенное с нарушением норм материального и процессуального права.

При новом рассмотрении дела истица дополнила иск требованием о признании незаконным изданного 27.04.2000 на основании решения суда от 26.04.2000 приказа № 17 в части ее повторного увольнения по пункту 2 статьи 33 КЗоТ РФ.

Решением Хабаровского краевого суда от 23.10.2000 иск П. был оставлен без удовлетворения.

В кассационной жалобе истицы ставился вопрос об отмене решения, как вынесенного с нарушением норм материального и процессуального права.

Проверив материалы дела, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ нашла решение суда подлежащим частичному изменению по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 23 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (в ред. Федерального закона от 06.10.1997 № 131-ФЗ) допуск должностного лица или гражданина к государственной тайне может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случаях:

— расторжения с ним трудового договора (контракта) в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий;

— однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных трудовым договором (контрактом) обязательств, связанных с защитой государственной тайны;

— возникновения обстоятельств, являющихся согласно статье 22 данного Закона основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне.

Прекращение допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне является дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора (контракта), если такие условия предусмотрены в трудовом договоре (контракте).

Таким образом, специальным федеральным законом предусмотрено дополнительное основание увольнения работника, лишённого допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если такое основание предусмотрено заключенным с ним трудовым договором. Возможность введения федеральным законом дополнительных оснований увольнения некоторых категорий работников предусмотрена частью второй статьи 254 КЗоТ РФ.

При рассмотрении дела судом было с достоверностью установлено, что П. действительно совершила грубое нарушение правил работы со сведениями, составляющими государственную тайну, в связи с чем судом был сделан правильный вывод о законности приказов № 63 от 27.12.1999 о наложении на нее дисциплинарного взыскания, № 64 от 29.12.1999 о лишении ее единовременного вознаграждения и премии и распоряжения начальника ВП 3073 о лишении ее допуска к работе с секретными сведениями.

Согласно приказу № 63 от 27.12.1999 П. была отстранена от работы с секретными сведениями, и ей был объявлен строгий выговор за то, что она производила выписки из секретных документов в свои рабочие несекретные тетради, нарушая режим секретности, о соблюдении которого она давала подписку при приеме на работу.

Факт совершения этих нарушений был признан П. при осмотре ее рабочих тетрадей в судебном заседании, после чего в прениях истица признала законность объявленного ей строгого выговора и заявила об отказе от своих требований в этой части. Однако после разъяснения ей положений части 2 статьи 220 Гражданского процессуального кодекса РСФСР П. вновь стала настаивать на отмене приказа № 63 от 27.12.1999.

Факт наличия в рабочих несекретных тетрадях П. сведений из секретных источников подтвержден актом комиссии от 23.12.1999 (л.д. 94—96), пояснениями свидетелей, входивших в эту комиссию, и подтвердивших суду, что в рабочих несекретных тетрадях П. были секретные сведения о тактико-технических характеристиках выпускаемых изделий, номенклатуре военного представительства, осмотром этих тетрадей в судебном заседании, и фактически признан самой истицей при рассмотрении дела в суде первой инстанции. При таких обстоятельствах дела довод кассационной жалобы об отсутствии в действиях П. нарушения правил работы с секретными сведениями Судебная коллегия посчитала необоснованным.

В соответствии с частью первой статьи 23 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» допуск должностного лица или гражданина к государственной тайне может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случае однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных трудовым договором обязательств, связанных с защитой государственной тайны.

Согласно пункту 12 Инструкции о допуске к государственной тайне письменное заключение органа безопасности о нецелесообразности дальнейшего допуска лица к секретным сведениям является обязательным для командира воинской части основанием к принятию решения об отстранении этого лица от работы со сведениями, составляющими государственную тайну (л.д. 104). Основанием к распоряжению о лишении истицы допуска к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, явились изложенные выше обстоятельства о нарушении истицей режима секретности, а также заключение отдела УФСБ России по Хабаровскому краю в г. Амурске, обязывающее командование военного представительства прекратить допуск по форме 3 П. (л.д. 52).

При приеме на работу П. дала подписку о принятии на себя обязанности беспрекословно и аккуратно выполнять относящиеся к ней требования приказов, инструкций, положений по обеспечению сохранения государственной тайны и режима секретности проводимых работ (л.д. 82).

Запись секретных сведений в несекретных рабочих тетрадях является нарушением пункта 69 Постановления по защите государственных секретов, утвержденного приказом Министра обороны РФ № 010 1990 года (л.д. 102). С учетом этого и наличия необходимого заключения органов ФСБ о необходимости прекращения допуска П. к государственной тайне (л.д. 52, 113 — 114), начальник военного представительства 3073 на законных основаниях прекратил допуск истицы к сведениям, составляющим государственную тайну.

Тот факт, что должностей, работа на которых была бы не связана со сведениями, составляющими государственную тайну, в военном представительстве нет, при рассмотрении дела никем не оспаривался, в связи с чем вопрос о трудоустройстве истицы на другую работу в ВП 3073 не обсуждался.

Доводы П. о том, что лишение ее допуска к секретным сведениям и увольнение ее с работы являются слишком строгим наказанием за допущенные нарушения, судом правильно оценены, как не являющиеся основанием для ее восстановления на работе. Из объяснений начальника 3073 военного представительства, работников отдела УФСБ по Хабаровскому краю в г. Амурске следовало, что П. не только писала секретные материалы в несекретных тетрадях, но и пыталась скрыть этот факт: в течение 3 дней не выдавала эти тетради руководству военного представительства, заклеила секретные сведения, содержащиеся в них, что подтвердилось при осмотре этих тетрадей в судебном заседании.

Учитывая эти обстоятельства, работники УФСБ Российской Федерации и администрация военного представительства пришли к правильному выводу о том, что допущенные истицей нарушения режима секретности и ее дальнейшие действия подтвердили правильность лишения ее допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Доводы истицы о том, что увольнение явилось результатом предвзятого отношения со стороны начальника военного представительства, никакими доказательствами не подтверждены и правильно признаны судом необоснованными.

Свидетели в суде факт преследования истицы за критику руководства отрицали. Утверждения П. о финансовых нарушениях начальника 3073 военного представительства в направленных в вышестоящие организации заявлениях проверялись и не нашли своего подтверждения (л.д. 122—126).

По мнению Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ, правильно установив фактические обстоятельства дела, суд неправильно истолковал и применил часть вторую 2 статьи 23 Закона РФ «О государственной тайне», в соответствии с которой прекращение допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне является дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора, если такие условия предусмотрены в трудовом договоре (контракте).

По мнению суда, поскольку в индивидуальном трудовом договоре с истицей не было оговорено условие о возможности ее увольнения по указанному дополнительному основанию, применение норм Закона РФ «О государственной тайне» в качестве основания для увольнения истицы было незаконным.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ указала, что данный вывод суда противоречит содержанию статьи 23 Закона РФ «О государственной тайне».

При принятии на работу в ВП 3073 в 1983 году П. дала подписку о неразглашении сведений, составляющих государственную тайну, и о соблюдении специального режима работы с такими сведениями. При этом она была предупреждена об ответственности за нарушение взятых на себя в связи с заключением трудового договора обязательств (л.д. 82).

На момент заключения трудового договора с истицей ответственность за нарушение этих обязательств была предусмотрена не только в виде уголовной или административной ответственности, но и в виде лишения допуска к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, что, в свою очередь, являлось основанием для расторжения трудового договора по мотиву лишения такого допуска. С учетом этого подписка П. не могла рассматриваться иначе, как доказательство того, что о возможности увольнения по данному дополнительному основанию она была поставлена в известность при принятии на работу и согласилась на это условие, дав соответствующую подписку.

При таких обстоятельствах увольнение истицы по статье 23 Закона РФ «О государственной тайне» по оценке Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ было произведено на законных основаниях.

Доводы суда о наличии оснований для увольнения истицы по пункту 2 статьи 33 КЗоТ РФ, предусматривающему расторжение трудового договора, заключенного на неопределенный срок, по инициативе администрации предприятия, учреждения, организации в случае обнаружения несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе, вследствие недостаточной квалификации, препятствующей продолжению работы, в данном случае не были признаны обоснованными, поскольку лишение допуска к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, является самостоятельным дополнительным основанием к увольнению, предусмотренным специальным федеральным законом.

Учитывая эти обстоятельства, приказ № 3 от 17.01.2000 об увольнении П. по статье 23 Закона РФ «О государственной тайне» Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ признала законным. В связи с

этим последующий приказ от 27.04.2000 № 17 о признании утратившим силу приказа от 17.01.2000 № 3 и об увольнении истицы по пункту 2 статьи 33 КЗоТ РФ (л.д. 55), как изданный с нарушением норм материального права и на основании впоследствии отмененного незаконного решения суда, подлежал отмене.

Судебный акт: Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 22.12.2000 по делу № 58-Г00-31.

3.4. Об увольнении в связи с нарушением правил заключения трудового договора

Заместитель Генерального прокурора РФ в интересах Российской Федерации обратился в суд с исковыми требованиями к администрации Алтайского края о признании приема на работу незаконным, прекращении трудового договора по кассационным жалобам администрации Алтайского края и Б. на решение Алтайского краевого суда от 13.09.2004, которым заявление удовлетворено: признан незаконным прием на работу на должность заместителя главы администрации Алтайского края Б., глава администрации Алтайского края обязан прекратить трудовой договор с Б. по должности заместителя главы краевой администрации, связанной с доступом к сведениям, составляющим государственную тайну.

В обоснование исковых требований заместитель Генерального прокурора указал, что распоряжением главы администрации Алтайского края № 81-к от 28.04.2004 Б. назначен на должность заместителя главы администрации края без предварительного оформления допуска к государственной тайне, тогда как на основании Номенклатуры должностей работников администрации Алтайского края, подлежащих оформлению на допуск к государственной тайне, заместители главы администрации края должны иметь допуск к сведениям особой секретности.

Б., как заместитель главы администрации края, подлежал оформлению на допуск к государственной тайне по форме 2, однако заключением УФСБ РФ по Алтайскому краю от 01.07.2004 последнему в допуске к совершенно секретным и секретным работам и документам было отказано.

В соответствии со статьями 4, 20 Закона РФ «О государственной тайне» на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложена защита государственной тайны.

Указанные органы должны обеспечить защиту переданных и другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также защиту государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях в соответствии с требованиями актов законодательства РФ.

Пунктом 3 Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28.10.1995 № 1050, предусмотрено, что граждане, которым по характеру занимаемой должности необходим доступ к государственной тайне, могут быть назначены на эти должности только после оформления допуска по установленной форме в установленном порядке.

Согласно статье 21 Закона РФ «О государственной тайне» не допускается заключение трудового договора (контракта) до окончания проверки компетентными органами наличия предусмотренных законом оснований к отказу в допуске к государственной тайне.

Поскольку заключение трудового договора было произведено главой администрации Алтайского края с нарушением установленных федеральным законом обязательных правил, то, по мнению прокурора, в соответствии с пунктом 11 статьи 77, статьи 84 Трудового кодекса РФ имелись основания для прекращения трудового договора с Б. в случае невозможности его перевода на другую должность, по которой допуск к государственной тайне не требуется.

Решением Алтайского краевого суда от 13.09.2004 исковые требования были удовлетворены: признан незаконным прием на работу на должность заместителя главы администрации Алтайского края Б.; глава администрации Алтайского края обязан прекратить трудовой договор с Б. по должности заместителя главы краевой администрации, связанной с доступом к сведениям, составляющим государственную тайну.

В кассационных жалобах администрации Алтайского края Б. был поставлен вопрос об отмене решения суда в связи с нарушением норм материального и процессуального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационных жалоб, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ пришла к следующему.

Судом было установлено, что распоряжением главы администрации Алтайского края от 28.04.2004 № 81-к Б. был назначен на должность заместителя главы администрации края с 27.04.2004 с испытательным сроком три месяца.

В момент назначения Б. на должность заместителя главы администрации Алтайского края действовала Номенклатура должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям по аппарату администрации края, согласованная с УФСБ РФ по Алтайскому краю 02.10.2000 и утвержденная предыдущим главой администрации края 03.10.2000.

Согласно данной Номенклатуре все заместители главы администрации края подлежали оформлению на допуск к сведениям, составляющим государственную тайну: один заместитель — по первой форме степени секретности, два — по второй и два — по третьей (л.д. 75).

Назначение Б. на номенклатурную должность главой администрации Алтайского края произведено без оформления какого-либо допуска его к секретным сведениям.

Вновь назначенный губернатор утвердил 04.06.2004 дополнения и изменения в ранее действующую Номенклатуру, согласовав их предварительно 24.05.2004 с УФСБ РФ в Алтайском крае (л.д. 89).

Согласно внесенным изменениям и дополнениям один заместитель главы подлежал оформлению на допуск к сведениям особой важности, шесть — к совершенно секретным сведениям. Более низкой формы допуска, т.е. третьей, по которой впоследствии главой администрации был допущен Б., для заместителей главы края не предусмотрено.

26.08.2004 с УФСБ РФ в Алтайском крае была согласована, а 02.09.2004 утверждена главой администрации края новая Номенклатура должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям по аппарату администрации края, в соответствии с которой все заместители главы администрации края подлежат оформлению на допуск по 1-й (один человек) либо 2-й (семь человек) форме секретности (л.д. 118).

Таким образом, вновь назначенный глава администрации края определил, что все его заместители должны исполнять обязанности, связанные с государственной тайной, по которым должны иметь допуск по государственной тайне не ниже второй степени секретности.

31.05.2004 года УФСБ РФ в Алтайском крае на имя главы администрации Алтайского края была направлена информация в отношении допуска Б. к государственной тайне, где сообщалось о наличии оснований для отказа в допуске в связи с расследованием в отношении него на указанную дату уголовного дела. Данная информация с резолюцией главы администрации «прошу оформить» возвращена в УФСБ 31.08.2004, т.е. после внесения изменений и дополнений в ранее действующую Номенклатуру должностей.

17.06.2004 заместителем Генерального прокурора РФ на имя главы администрации Алтайского края было направлено представление об устранении нарушений законодательства о государственной тайне и предложено незамедлительно решить вопрос об отстранении от должностей ряда заместителей главы, в том числе Б., до оформления допуска надлежащей формы к сведениям, составляющим государственную тайну.

Из ответа на представление зам. главы администрации следовало, что нарушение режима секретности не имело места — до согласования с УФСБ соответствующей формы допуска в соответствии с Номенклатурой Б. имел доступ только к секретным сведениям, т.е. не допускался к сведениям, составляющим государственную тайну по 2-й степени секретности, который он должен был иметь в силу своих служебных обязанностей.

Судом также было установлено, что заключением УФСБ РФ в Алтайском крае, утвержденным начальником Управления 15.07.2004, допуск Б. к государственной тайне (согласование 20.05.2004 направлялось по второй форме) был признан нецелесообразным, о чем главе администрации края было сообщено письмом от 15.07.2004 № 8085с.

На день рассмотрения данного дела судом в отношении Б. также отсутствовал в установленном порядке оформленный допуск его к государственной тайне по необходимой для его должности форме. Доказательств обратного в материалах дела не имелось. Не были представлены такие доказательства и при рассмотрении дела в кассационной инстанции — Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ.

В силу предписаний статьи 1 Закона РФ «О государственной тайне» его положения обязательны для исполнения на территории Российской Федерации и за ее пределами органами законодательной, исполнительной и судебной властей, местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, должностными лицами и гражданами Российской Федерации.

В соответствии со статьей 20 вышеназванного Закона органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции. Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей. Защита государственной тайны является видом основной деятельности органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации.

Статья 21 Закона предусматривает порядок допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, взаимные обязательства администрации и оформляемого лица, которые отражаются в трудовом договоре (контракте). При этом названная норма устанавливает запрет на заключение трудового договора (контракта) до окончания проверки компетентными органами.

Пунктом 3 Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28.10.1995 № 1050 (в редакции постановления Правительства РФ от 08.08.2003 № 475) установлено, что допуск граждан к государственной тайне на территории Российской Федерации и за ее пределами осуществляется руководителями соответствующих организаций в порядке, установленном настоящей Инструкцией.

Граждане, которым по характеру занимаемой ими должности необходим доступ к государственной тайне, могут быть назначены на эти должности только после оформления допуска по соответствующей форме в установленном порядке.

Установив вышеуказанные обстоятельства по делу, суд пришел к выводу о том, что администрацией края было допущено нарушение законодательства о государственной тайне при приеме на работу Б, эти нарушения не были устранены, несмотря на внесенное 17.06.2004 заместителем Генерального прокурора РФ на имя главы администрации Алтайского края представления об их устранении. Кроме того, неисполнение администрацией края законодательства о государственной тайне повлекло невозможность исполнения соответствующих обязанностей по данной должности. Поэтому, по мнению суда, прием Б. на работу следовало признать незаконным и в судебном порядке обязать администрацию Алтайского края расторгнуть с ним трудовой договор.

Избранный прокурором способ защиты интересов Российской Федерации был признан правильным.

Действительно, в соответствии со статьей 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, а согласно статье 12 ГК РФ защиту гражданских прав осуществить путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения. Поскольку в силу положений преамбулы Закона РФ «О государственной тайне» этот Закон регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, а под безопасностью согласно статье 1 Закона РФ «О безопасности» понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, то прокурор, обязанный в соответствии со статьей 32 Закона РФ «О государственной тайне» осуществлять надзор за соблюдением законодательства при обеспечении защиты государственной тайны и законностью принимаемых при этом решений, вправе был обратиться в суд за защитой интересов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» назначение на государственные должности впервые или вновь поступающих на государственную службу осуществляется на государственные должности государственной службы категории «В», к которой, как указал суд, относится Б., соответствующим должностным лицом, т.е. в данном случае главой администрации Алтайского края. В статье 56 Трудового кодекса РФ также указано, что трудовой договор — это соглашение между работодателем и работником, сторонами трудового договора являются работодатель и работник. Статья 21 Закона РФ «О государственной тайне» устанавливает запрет на заключение трудового договора (контракта) до окончания проверки компетентными органами по вопросу допуска должностных лиц к государственной тайне.

Статьей 26 того же Закона установлено, что должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о государственной тайне, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, вышеназванный Закон возлагает на конкретных лиц, и поэтому в данном случае суду необходимо было определить юридически значимые по данному делу обстоятельства исходя из вышеуказанных норм законов, определить правомерность предъявления прокурором вышеназванного искового заявления, а не заявления в порядке главы 25 ГПК РФ в связи с оспариванием законности действий (бездействия) конкретного должностного лица, осуществившего прием на работу заместителя главы администрации края.

Поскольку в случае признания судом действий должностного лица незаконными может повлечь впоследствии привлечение этого лица к ответственности, перечисленной в статье 26 Закона РФ «О государственной тайне», то привлечение этого лица к участию в деле, по мнению Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ, является обязательным.

Суд, рассматривая данное дело, пришел к выводу, что трудовой договор о назначении Б. на должность заместителя главы администрации края, связанную с доступом к сведениям, составляющим государственную тайну, должен быть прекращен. Однако суд первой инстанции не учел, что прекращение трудового договора должно быть осуществлено должностным лицом, уполномоченным на это, с соблюдением установленного законом порядка (статья 77 пункт 11, 84 ТК РФ).

Таким лицом в данном случае является глава администрации Алтайского края, который к участию в деле привлечен не был, хотя суд решил вопрос о его правах и обязанностях.

Руководствуясь статьями 360—362, 364 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации определила решение Алтайского краевого суда от 13.09.2004 отменить, дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Судебный акт: Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 16.11.2004 № 51-Г04-27.